



Establecer vía reformas a la legislación de la materia sistemas permanentes y obligatorios de consulta a la sociedad sobre las condiciones políticas, económicas y de todo signo que le afecten, a fin de mantener informado y actualizado el criterio de los gobernantes hacia los gobernados en torno a temas fundamentales de índole Estatal, Regional, Municipal y Comunitario.

- **Promover un Verdadero Régimen de Partidos.**

Promover el fortalecimiento de un verdadero régimen de partidos, con fundamento en una amplia reforma jurídica consensuada, que establezca las bases que se requieren para una verdadera competencia política y permitan hacer del sufragio una auténtica manifestación de la voluntad popular.

- **Alianzas y Coaliciones de Partido.**

Promover reformas a las leyes en la materia con el fin de eliminar los obstáculos políticos y burocráticos para que los partidos políticos tengan la posibilidad real de consumir alianzas y coaliciones, presentar candidaturas comunes y llevar a cabo otras estrategias de operación política que perfeccionen nuestro sistema electoral y fortalezcan la vida democrática en nuestra entidad.

- **Reformas al Calendario Electoral.**

Es necesario reformar el calendario electoral dado que actualmente la diferencia de fechas representan un alto costo al erario y por ende a la sociedad además de el desgaste político social al que enfrentamos a los partidos políticos, al gobierno y a los electores. Lo cual nos conducirá a presentar una iniciativa de ley al Legislativo, para que este actúe en consecuencia.

II. Una Sociedad Civil Responsable y Participativa.

- **Institucionalización de la Iniciativa Popular, el Plebiscito y Referéndum.**

Convergencia propone estimular la consulta ciudadana de carácter excepcional sobre los actos de gobierno y/o leyes concretas que inquieten los intereses de la comunidad. Es necesario diseñar una nueva forma de acoplamiento entre el gobierno y la sociedad civil, a través de la elevación a nivel

SIN TEXTO

INSTITUTO ELECTORA
SECRETAR

de la constitución particular del estado, de la iniciativa popular, el plebiscito y el referéndum. Concebidos estos como instrumentos privilegiados al servicio de aquella, para dar sentido y contenido democrático a la administración pública.



- **Sociedad Civil y Gobierno.**

Sembrar iniciativas de ley que permitan desarrollar valores y actitudes que propicien, además de la participación democrática de la sociedad civil en la vida política de nuestra entidad, una actitud vigilante hacia el desempeño de la función pública, a fin de generar una cultura ciudadana de combate a la corrupción de los servidores públicos en conjunto de un eficaz desempeño de sus deberes.

- **Fortalecimiento de la Cultura Ciudadana.**

A través de iniciativas de reformas a la ley de educación, incorporar a los planes y programas de estudios de nuestra entidad en los niveles de educación básica y media básica, asignaturas y contenidos que conduzcan a la formación de una cultura ciudadana bien informada en torno a temas tales como democracia, participación cívica y política; derechos humanos, instancias públicas y privadas de procuración, participación, patrocinio o defensa de derechos ciudadanos básicos; información jurídica elemental y procedimientos comunes a los diferentes mecanismos de enjuiciamiento en los cuales el ciudadano medio pueda verse involucrado.

DEL ESTADO DE MEXICO
SECRETARÍA DE GOBIERNO
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN
SECRETARÍA DE CULTURA Y TURISMO
SECRETARÍA DE ECONOMÍA
SECRETARÍA DE SALUD
SECRETARÍA DE TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL
SECRETARÍA DE FOMENTO ECONÓMICO
SECRETARÍA DE AGRICULTURA, GANADERÍA Y DESARROLLO RURAL
SECRETARÍA DE ENERGÍA
SECRETARÍA DE INFRAESTRUCTURA Y VIVIENDA
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y CLIMA
SECRETARÍA DE POLÍTICA EXTERNA
SECRETARÍA DE POLÍTICA INTERIOR
SECRETARÍA DE TURISMO
SECRETARÍA DE CULTURA Y PATRIMONIO
SECRETARÍA DE FOMENTO ECONÓMICO
SECRETARÍA DE AGRICULTURA, GANADERÍA Y DESARROLLO RURAL
SECRETARÍA DE ENERGÍA
SECRETARÍA DE INFRAESTRUCTURA Y VIVIENDA
SECRETARÍA DE MEDIO AMBIENTE Y CLIMA
SECRETARÍA DE POLÍTICA EXTERNA
SECRETARÍA DE POLÍTICA INTERIOR
SECRETARÍA DE TURISMO

III. *Reforma del Estado.*

- **Un auténtico equilibrio de poderes.**

La acumulación de facultades y metas legales, en torno al ejecutivo del estado, han provocado excesos inaceptables en la práctica que han dado como resultado un centralismo autoritario. Por ello es ya una exigencia social la puesta en práctica de un auténtico equilibrio de poderes que establezca los contrapesos indispensables para un ejercicio del poder de manera civilizada, democrática y ajustada a derecho.

De ahí la importancia de dar vigencia a los principios de la división de poderes y a la promoción de colaboración entre ellos, de conformidad con la constitución particular de la

SIN TEXTO



entidad, para que cada uno de los poderes, en el estado, atiendan los requerimientos de la voluntad popular y no se sometan a los dictados del titular del ejecutivo estatal.

- **Redefinición de atribuciones del ejecutivo estatal.**

Es necesario revisar para redefinir las funciones y atribuciones del ejecutivo del estado a partir del análisis de las bases constitucionales que regulan sus estructuras y determinan la calidad de sus relaciones con los poderes legislativo y judicial.

Para tal efecto, proponemos la reforma de fondo a la ley orgánica estatal de la administración pública delimitando perfectamente el actuar del ejecutivo estatal y de las unidades administrativas de su dependencia.

Es de considerarse que las reformas propuestas no son un debilitamiento a ultranza del ejecutivo. Se trata de evitar sus excesos, no de paralizar su actividad, conservándole aquellas facultades que le sean necesarias para la conducción de la política y el desarrollo estatal.

- **Fortalecimiento y dignificación del poder legislativo.**

Promover las acciones jurídicas y políticas necesarias para que la legislatura local asuma plenamente y responsablemente su categoría de poder, a través del ejercicio eficaz de las facultades exclusivas o concurrentes que a esta soberanía estatal atribuye la constitución general de la república y la particular del estado, no solo para legislar sino para contribuir a la correcta orientación política de la administración pública, y para que ejerza el control de ésta por la vía del presupuesto, de la verdadera rendición de cuentas y de la exigencia de responsabilidades en el manejo de los recursos públicos.

En este sentido, es pertinente llevar a cabo las reformas que permitan el fortalecimiento del poder legislativo, para recuperar el poder popular que se desprende de su representatividad. No solo se trata de realizar reformas legales, es necesario también que los legisladores cumplan con el mandato popular y ejerciten a plenitud las facultades que por derecho les corresponden.

SIN TEXTO

INSTITUTO ELECTORAL
SECRET

Es indispensable promover las adecuaciones legales pertinentes que permitan facultar a la legislatura local para:

- Establecer controles eficaces a fin de que las actividades del ejecutivo del estado se apeguen a lo dispuesto en las constituciones: general de la república y particular del estado, así como de las leyes que de éstas emanan.
- Recibir para revisión y aprobación las propuestas de nombramientos de servidores públicos de primer nivel de la administración pública de la entidad cuyas funciones se relacionen con la procuración de justicia (no solo el procurador general), sin demérito de la responsabilidad de los órganos jurisdiccionales, la seguridad pública.
- Participar con mayores facultades en la elaboración del plan de desarrollo y en los programas particulares correspondientes.

• **Modernización del poder judicial.**

Impulsar una revisión del marco jurídico que norma el funcionamiento del poder judicial del estado de cuyo resultado se desprenda una reforma que permita la integración y formación de sus órganos de gobierno interno y la determinación de los presupuestos que garanticen su modernización, su autonomía respecto al ejecutivo del estado, y una eficaz impartición de justicia.

• **Planes de gobierno con participación ciudadana.**

Impulsar iniciativas de reformas que conlleven a la participación obligatoria de la comunidad para los planes y programas de gobierno, expectativas y necesidades de la población. Se deberán promover también reformas a las leyes que permitan que los ciudadanos, por conducto de sus representantes de colonia, barrio o comunidad, reciban la información oportuna sobre la gestión de gobierno, el ejercicio del presupuesto y la obra pública.

• **Modernización de la administración pública.**

Elevar a rango de ley la modernización de la administración pública a fin de que se eleve la calidad de los servicios públicos, mejorar los sistemas de recaudación y administración fiscal, establecer un control más estricto sobre

SIN TEXTO

Es indispensable promover las adecuaciones legales pertinentes que permitan facultar a la legislatura local para:

- Establecer controles eficaces a fin de que las actividades del ejecutivo del estado se apeguen a lo dispuesto en las constituciones: general de la república y particular del estado, así como de las leyes que de éstas emanan.
- Recibir para revisión y aprobación las propuestas de nombramientos de servidores públicos de primer nivel de la administración pública de la entidad cuyas funciones se relacionen con la procuración de justicia (no solo el procurador general), sin demérito de la responsabilidad de los órganos jurisdiccionales, la seguridad pública.
- Participar con mayores facultades en la elaboración del plan de desarrollo y en los programas particulares correspondientes.

- **Modernización del poder judicial.**

Impulsar una revisión del marco jurídico que norma el funcionamiento del poder judicial del estado de cuyo resultado se desprenda una reforma que permita la integración y formación de sus órganos de gobierno interno y la determinación de los presupuestos que garanticen su modernización, su autonomía respecto al ejecutivo del estado, y una eficaz impartición de justicia.

- **Planes de gobierno con participación ciudadana.**

Impulsar iniciativas de reformas que conlleven a la participación obligatoria de la comunidad para los planes y programas de gobierno, expectativas y necesidades de la población. Se deberán promover también reformas a las leyes que permitan que los ciudadanos, por conducto de sus representantes de colonia, barrio o comunidad, reciban la información oportuna sobre la gestión de gobierno, el ejercicio del presupuesto y la obra pública.

- **Modernización de la administración pública.**

Elevar a rango de ley la modernización de la administración pública a fin de que se eleve la calidad de los servicios públicos, mejorar los sistemas de recaudación y administración fiscal, establecer un control más estricto sobre

SIN TEXTO

la inversión estatal y municipal e instituir el servicio civil de carrera.



- **Integración de gobiernos plurales.**

Promover la incorporación de artículos a la ley orgánica municipal que pugnen por la integración de gobiernos plurales no solo en la integración del cabildo sino en la conformación de la administración pública municipal logrando así gobiernos que reflejen la variedad de composición política de la sociedad a la que representan, según el peso específico de cada partido político de conformidad con los resultados electorales.

- **Descentralización de funciones y atribuciones a los municipios.**

Realizar iniciativas que promuevan la descentralización política como instrumento para realizar la esencia constitucional del municipio libre con legislación y acciones de gobierno mas apegadas al espíritu del 115 constitucional, generando una predistribución real del poder entre el estado y los municipios, de conformidad con las demandas de la nueva sociedad de nuestro estado.

- **Autonomía financiera a los municipios.**

Modificar el actual sistema de coordinación fiscal con el fin de encontrar nuevas fórmulas para recaudar y asignar a los municipios, los recursos económicos necesarios para satisfacer las necesidades de su población, logrando también su autonomía financiera con respecto al estado.

- **Fortalecimiento al municipio libre.**

Promover las reformas legales que permitan la actualización del marco jurídico en que se desenvuelve el municipio libre a efecto de que pueda hacer frente de manera adecuada y ágil a las demandas de una sociedad plural más preparada y más conciente de su responsabilidad. Esas reformas deberán, por lo menos, considerar los siguientes puntos:

- Fortalecimiento de la autonomía municipal para que los ayuntamientos sean los promotores de su propio desarrollo.

- Establecimiento de normas para que en sesión de cabildo abiertas participe la ciudadanía y las organizaciones de la sociedad civil.

ESTADO DE MEXICO
GENERAL

SIN TEXTO

- Crear instancias de administración regional con capacidad resolutive y no solamente de enlace que promuevan el desarrollo de zonas de características comunes y que permitan la coordinación de dos o más municipios, especialmente en los enclaves rurales de población predominantemente indígena.

- Iniciativa para la realización de una profunda reforma fiscal que permita el fortalecimiento y la diversificación de las fuentes de ingreso municipal.

- Reforma al marco jurídico del plan de desarrollo municipal que incluya un programa especial que contemple las acciones y los recursos necesarios para el fortalecimiento de las zonas rurales.

- Reformas a la ley estatal de protección civil que hagan obligatoria la realización del atlas municipal de riesgos, y la jerarquía de responsabilidades en caso de siniestro o desastre.

IV. *Un Nuevo Orden Jurídico.*

- **Un nuevo orden jurídico socialmente consensuado.**

La propuesta de realizar un análisis detenido de las condiciones que actualmente prevalecen en la sociedad de nuestro estado y un debate extenso a partir del cual se pueda llegar a una agenda estatal que fije los puntos centrales de lo que se estime revisable en la actual estructura jurídica de la entidad. De ahí la importancia de reconstruir la estructura política de nuestro estado, a partir de un nuevo orden jurídico socialmente consensuado, que le permita al estado contar con un gobierno que efectivamente ajuste sus actos a derecho y a la voluntad popular.

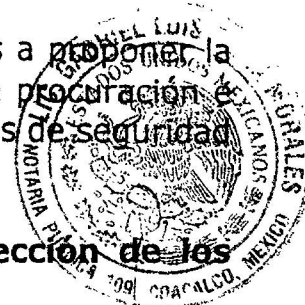
V. *Seguridad, Justicia y Derechos Humanos.*

- **Reestructuración de los órganos encargados de impartir la justicia.**

Promover la realización de una consulta a lo largo y ancho del territorio estatal cuyas conclusiones permitan elaborar una serie

SIN TEXTO

de reformas al marco jurídico vigente, tendientes a proponer la reestructuración de los órganos encargados de la procuración e impartición de justicia, así como de los organismos de seguridad pública.



- **Participación del poder legislativo en la elección de los miembros del poder judicial.**

Promover las reformas necesarias para que la legislatura local intervenga en la selección de los jueces, decidiendo a partir de ternas de candidatos propuestos por el poder judicial.

- **Participación del poder legislativo en el nombramiento y remoción de los cuerpos de seguridad pública y del ministerio público.**

Promover las reformas necesarias para que la legislatura local, participe en la designación y remoción de los integrantes que tengan mando y autoridad del ministerio público y de las corporaciones de seguridad pública.

- **Supervisión de la comunidad en la seguridad pública.**

Fortalecer y reglamentar las facultades de los delegados y sub-delegados municipales en su carácter de autoridad auxiliar y representante de la comunidad en tareas de supervisión de las acciones de seguridad pública que se desarrollen en su ámbito territorial, a efecto de combatir la corrupción y la impunidad que hoy caracterizan a la mayor parte de los cuerpos policíacos.

- **Control de los cuerpos privados de seguridad.**

Realizar las reformas jurídicas necesarias que propicien la supervisión y el control de los cuerpos privados de seguridad, con el propósito de evitar la formación de comandos particulares cuya acción suele revertirse en contra de la sociedad.

- **Reforma penitenciaria.**

Sentar las bases jurídicas que permitan realizar una reforma penitenciaria que contemple la adopción de medidas realmente eficaces contra la corrupción, el trato discriminatorio a los internos, la tortura, el consumo y tráfico de drogas, y que ponga especial énfasis en los programas de readaptación para que estos operen con eficacia en provecho de reincorporación social de los sentenciados.

- **Combate, prevención y desaliento al consumo de drogas.**

EL ESTADO DE MEXICO
GENERAL

SIN TEXTO

INSTITUTO ELECTORAL

SECRETARIO

La incorporación de medidas jurídicas que conlleven a la disuasión al tráfico de estupefacientes en baja escala que ha resultado altamente nocivo para la juventud mexiquense, así mismo, que por mandato de ley se incorporen a las instituciones del sistema educativo estatal, programas de desaliento al consumo de sustancias prohibidas entre los educandos, proponer que sea delito del fuero común la omisión de denuncia a la autoridad competente, por autoridad municipal o estatal en materia de seguridad pública.

- **Revisión al margen jurídico en materia de derechos humanos.**

Analizar y replantear las bases y los criterios que actualmente sustentan el marco jurídico que organiza y regula la actuación de las instancias oficiales en materia de defensa de los derechos humanos para evitar, entre otras situaciones anómalas, que la elección de los titulares de dichos organismos hagan al arbitrero del ejecutivo del estado y mediante la vía de la discrecionalidad y la designación vertical.

En ese mismo sentido es necesario pugnar por el establecimiento de requisitos que garanticen la objetividad y la imparcialidad de las personas que ocupan los cargos en la defensa de los derechos humanos. La designación de los titulares de estas instituciones debe basarse en normas y criterios que impidan que el desempeño de dichos cargos sean tomando como escalón de carreras políticas o administrativas, pues tal hecho desvirtúa su función.

- **Combate a la corrupción de los servidores públicos.**

Actualizar los tipos punibles y las sanciones que consignan la ley de responsabilidades de los servidores públicos y el código penal en materia de ilicitud cometidos en el ejercicio de las funciones públicas, incorporando un capítulo que se ocupe de definir los casos en los que, mediante la complicidad de los servidores públicos o aprovechándose de los vacíos u omisiones de la ley, los particulares obtienen beneficios en perjuicio del patrimonio de la sociedad y del ámbito de gobierno en que se desempeñan.

En este mismo sentido, se deberá emprender medidas que permitan la participación de la sociedad a la hora de presentar y formular denuncias, y que el sistema de sanciones y penas que se apliquen sean lo suficiente justo para evitar que el ejercicio de las mismas constituya un incumplimiento a la sociedad.

SIN TEXTO

Una medida importante para combatir la corrupción es trasladar la función de control del patrimonio de los servidores públicos a los órganos superiores de fiscalización, para que el congreso local pueda fincar responsabilidades políticas, administrativas o penales según sea el caso, por el manejo indebido de los recursos públicos.

- **Combate a los abusos en el ejercicio del poder.**

Replantear la lucha contra la corrupción y los abusos en el ejercicio del poder, superando la práctica de acciones que utilizan al poder judicial y a los órganos encargados de la impartición de justicia, como elementos de represión de las personas o grupos cuyas ideas y comportamientos no coinciden con los criterios de quienes ejercen el poder público.

VI. Una Nueva Política Económica para una Nueva Sociedad.

- **Ampliación de facultades a la Legislatura Local en Materia de Fiscalización.**

La base a una buena planeación democrática debe ser la ampliación de facultades a la legislatura local en materia de fiscalización y control de los recursos públicos a la contaduría mayor de glosa, lo que permitirá a la cámara local fincar responsabilidades políticas, administrativas o penales, según sea el caso por el manejo indebido de los recursos públicos.

- **Creación del marco legal para el control del gasto y la inversión pública.**

La reforma que nosotros proponemos es a fin de crear un modelo legislativo que permita la planeación y control social que imprima transparencia, racionalidad y legalidad al ingreso, al gasto y a la inversión públicos, y que elimine la discrecionalidad del poder Ejecutivo en el manejo de las finanzas públicas.

- **Política Fiscal para el desarrollo.**

Nuestro sistema tributario actual, desalienta a la inversión productiva por su extrema complejidad, discrecionalidad e inequidad. De ahí la importancia de realizar una revisión profunda de las leyes impositivas, así como de los procedimientos para su aplicación y administración, con el

SIN TEXTO

objeto de hacerlas entendibles, de fácil cumplimiento y equitativas.

Hay que instrumentar una política fiscal que estimule la inversión y la generación de empleos, así como procedimientos simplificados y estímulos al causante cumplido que desalienten la corrupción.

- **Desarrollo de la Pequeña y Mediana Industria.**

Crear reglamentación que no solo de estímulos fiscales a la mediana y pequeña industria sino que en la proporción del ingreso de la entidad se cree un fondo institucional para fomentar la creación de éstas, además de apoyar al pequeño productor, acortando la distancia entre éste y el consumidor final.

- **Descentralización de la Planta Industrial del Valle de México.**

Con el fin de evitar la gran contaminación del Valle de México, se propone una iniciativa de ley que proponga a los grandes industriales asentados en esta zona de la entidad, un paquete de estímulos fiscales que les permita emigrar con menos costos y trámites a otras zonas de la entidad generando en éstas polos de desarrollo planeados estratégicamente, que logren un desarrollo equitativo de la entidad.

- **Apoyo a la Economía Social.**

Crear normas que permitan que los apoyos en este rubro ya sea con recursos de origen federal o estatal sean utilizados por grupos de ciudadanos que organizados logren el fin para el cual fueron destinados los recursos y no se conviertan en polos de corrupción o de manipulación política.

- **Ley estatal de Empresas sociales.**

Con el fin de regular la empresa social generada por los presupuestos de origen federal, estatal, municipal o de la banca de desarrollo, que éstas no se conviertan en botín de promoción política o de control de dirigentes, además de que pocas ocasiones estos programas llegan a término satisfactorios, proponemos la ley estatal para el desarrollo de la empresa social que dicte las normas y restricciones en este rubro, además de establecer el marco jurídico para los convenios con las instancias de gobierno superiores e

SIN TEXTO

inferiores que dan origen a estas empresas de desarrollo económico.

- **Acuerdo de las fuerzas del trabajo, producción y desarrollo económico.**

Sentar las bases para lograr un gran acuerdo estatal donde las fuerzas productivas, de inversión, desarrollo y comercialización se reúnan a planear estratégicamente el desarrollo de la entidad pactado, estableciendo como órgano rector al ejecutivo del estado y como órgano de seguimiento y apoyo al poder legislativo del estado.



VII. Por Una Cultura Ecológica Racional y Responsable.

- **Capacitación Ecológica al Sector Agropecuario.**

Adicionar a la ley estatal de equilibrio ecológico, la obligatoriedad de la capacitación a los productores agropecuarios para desempeñar su actividad productiva coherente al desarrollo sustentable.

- **Mayores facultades a los Municipios en el Desarrollo Ecológico.**

Adicionar a la ley de la materia, mayores facultades al Ayuntamiento en materia de desarrollo ecológico, para que amplíe su espectro como coadyuvante a las siguientes instancias de gobierno.

- **Uso racional del Agua.**

Elevar a rango de delito del fuero común el uso irracional del agua, al desperdicio de este recurso, además de ampliar facultades a los ayuntamientos para que sean los responsables de la administración y operación de los sistemas de agua.

VIII. La Sociedad.

1) La Familia y la Niñez.

- **Creación de un Órgano Estatal de Atención a la Familia y la Niñez.**



SIN TEXTO

La creación de un organismo dependiente del ejecutivo del estado que permita con atribuciones plenamente delimitadas por un marco jurídico, así como estructura mínima y atribuciones la atención al desarrollo de la familia y la niñez, donde participen el gobierno y la sociedad civil organizada; reconociendo a éstos como las instancias inmediatas de formación humana y núcleo básico de la sociedad. Su estructura deberá contemplar al menos, las siguientes líneas de acción:

- ✓ Capacitación para el Trabajo.
- ✓ Programas de atención y Prevención para la Salud.
- ✓ Programa de asistencia Medica y Sicológica para Prevenir la Violencia Familiar y el Consumo de Drogas.
- ✓ Organización de Cooperativas de Consumo y producción.
- ✓ Organización de autoconstrucción.
- ✓ Organización Comunitaria para la seguridad Publica y Protección Civil.
- ✓ Aseguramiento de la Educación Básica.
- ✓ Derechos Fundamentales de los Niños.

2) La Juventud.

POLÍTICA DE JUVENTUD

Las políticas públicas en cuanto a la juventud se refiere; existente en diversos países es muy dispersa, con problemas de falta de orden, caracterizada por su fragmentación, fragilidad y una marcada inestabilidad.

Este hecho tiene una incidencia negativa en las políticas de juventud, pues al carecer de un cuerpo legislativo orgánico de referencia, las leyes de juventud sufrirán de escasa institucionalidad, falta de continuidad, de asignación estable de recursos presupuestales y una tendencia a la discrecionalidad y la concentración de la decisión en los órganos del gobierno central.

En el Estado de México no ha habido esfuerzos con el objeto de impulsar y aprobar un cuerpo de ley y mucho menos acciones específicas respecto de la juventud.

Dada la dispersión de las políticas publicas en asuntos de la juventud, formulamos con toda claridad nuestra posición de sistematizar programas destinados a la Juventud. Es esta nuestra

SIN TEXTO

intención inicial: Sistematizar la información disponible sobre la juventud y la adolescencia en todos los ámbitos.

Un trabajo de sistematización demanda la existencia de unidades y conjuntos que, guardando coherencia, aproximación y semejanza en los contenidos de los asuntos o temas que tratan, pueden agruparse por series y categorías que dan la pauta para la identificación, ordenamiento, comprensión y utilización del asunto que se sistematiza. En este caso, acciones y políticas claras enfocadas a este sector tan vulnerable de nuestra sociedad.

Como puede concluirse del análisis practicado, no existe en el tema juventud, en un nivel razonable, ninguno de los requisitos que todo proceso de sistematización requiere.

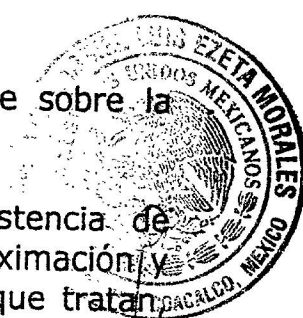
Por ello, más allá de un esfuerzo de acopio de información y de proposiciones para resolver algunos de los problemas que inciden sobre el desorden de el gobierno en todos sus ámbitos de competencia y acción, lo que se puede hacer son avances sobre algunos lineamientos básicos que podrían orientar el ordenamiento legal de la juventud: derechos civiles y políticos, participación, género, desarrollo y juventud y desde luego, educación, empleo, capacitación, salud, calidad de vida y esparcimiento.

Este agrupamiento lo hemos hecho al explorar los contenidos de los instrumentos internacionales en materia de juventud y al proceder al análisis constitucional.

Partamos de un ordenamiento temático : Es una opción válida tanto para comenzar a trabajar con la legislación de juventud ya existente, como para influir en la dación de leyes semejantes, donde todavía no se ha aprobado y así concretar acciones que fortalezcan a este importante sector y en consecuencia al futuro inmediato de la entidad.

Acudir a los archivos informativos es siempre posible y lo hemos hecho, pero nada garantiza que esa información esté al día y que se encuentre ahí todos los antecedentes existentes que seguramente denotaran hierros en las políticas públicas hacia la juventud.

Cuando el ordenamiento constitucional de un país se correlaciona con leyes de desarrollo constitucional de sus instituciones y con leyes ordinarias que ponen en práctica los



DEL ESTADO DE MÉXICO
A GENERAL

SIN TEXTO

derechos reconocidos, los sistemas establecidos, los procesos y garantías de protección, se estructura un orden legal coherente, visible para todos y que permite el funcionamiento del Estado y de la Sociedad, cada cual en su esfera de competencias, composición y atribuciones.



La coherencia en el orden legal, permite distinguir y sistematizar cualquier aspecto en lo legislado en congruencia con lo actuado.

Derivada de la Constitución, proponemos se establezca la legislación sobre el tema, con la necesidad -también- de regular servicios que configuran obligaciones públicas: educación, salud, trabajo, etc.

Siendo éste segmento de la sociedad el más desprotegido en todos los ámbitos de la estructura gubernamental no se ha podido definir un marco jurídico que fortalezca el desarrollo de quienes significan el futuro inmediato de la vida productiva de la entidad y que con los tiempos modernos, es el sector de la sociedad mas susceptible de caer en descomposición social, por tal motivo Convergencia propone las siguientes acciones inmediatas de atención a la juventud:

- **La Formulación de un Código de la Juventud.**

Este que contemple prerrogativas y obligaciones de los mexiquenses fluctuantes entre los 14 y 28 años, así como participación social, laboral, autonomía personal, calidad de vida, libertad de expresión, libertad política, derecho a la educación, cultura, equidad y participación política.

- **Capacitación para el Trabajo y Participación Democrática.**

Revisar el marco jurídico e institucional de la juventud a fin de hacer obligatoria, en los establecimientos del sistema educativo la capacitación para el trabajo y para abrir opciones a la participación de los jóvenes en la formulación democrática de los programas educativos, de recreación, cultura, deporte y desarrollo de la comunidad.

- **Nuevos Espacios de Participación Juvenil.**

Crear nuevos espacios o emplear aquellos que son subutilizados, para el desarrollo de actividades en provecho de la juventud, estableciendo a su cargo la conservación y



SIN TEXTO

mantenimiento de los mismos a través de reglamentación específica.

- **Desarrollo del Talento y la Creatividad de los Jóvenes.**

Incluir en las leyes inherentes los mecanismos para capitalizar, fomentar y fortalecer el talento de los jóvenes de la entidad, dando los medios para desarrollar y motivar la creatividad.

3) Tercera Edad.

Es indispensable revisar el marco jurídico en general, para dignificar a éste segmento de la sociedad reconociendo que no es la expresión de decadencia del género humano sino que es el segmento social que representa la experiencia, por tal motivo es indispensable revisar la legislación en los rubros siguientes:

- ✓ Sistemas de salud y seguridad social.
- ✓ Ampliación de los sistemas de seguridad social en el ámbito de competencia del estado.
- ✓ Capacitación para el autoempleo.
- ✓ Actividades educativas y de recreación.
- ✓ Institución de la procuraduría estatal de defensa de la senectud.

4) Las Mujeres.

Es indispensable revisar el marco jurídico en general, para fortalecer a este segmento de la sociedad reconociendo que es el pilar fundamental de la sociedad mexiquense, y que representa la célula básica de la organización social; por tal motivo es indispensable revisar la legislación en los rubros siguientes:

- ✓ Protección contra el hostigamiento sexual y violencia.
- ✓ Programa de apoyo a la madre soltera.
- ✓ Desarrollo integral para las mujeres del área rural.
- ✓ Programa de apoyo a la mujer esposa de inmigrante.
- ✓ Cultura de revaloración social de la mujer.

SIN TEXTO

5) Salud.

Revisar la legislación en materia de salud para impedir que el sistema estatal de salud sea minimizado, y pierda su contenido humano y popular, así como para ampliar su cobertura hacia sectores de población aún no beneficiados.

6) Política Alimentaria.

Para garantizar el desarrollo integral de los mexiquenses se debe elevar al rango constitucional de la entidad, el derecho a la alimentación, y poder otorgar el respaldo jurídico eficaz a las acciones que el estado y la sociedad realicen en esta materia, además el derecho a la creación de la cartilla nutricional ante las instancias correspondientes para que vigilen la nutrición de los menores beneficiarios de los programas alimentarios ya sea del sector público o social en su avance o resultados valorando eficacia y rezago.

7) Población.

Promover a través de la legislación la distribución equitativa de la población en el territorio de la entidad, mediante el esfuerzo concertado de desarrollo que modifique positivamente la densidad, el movimiento y la tasa de crecimiento demográfico, requiere entre otras cosas las siguientes acciones:

- ✓ Programas educativos de desarrollo
- ✓ Combate a la pobreza y desarrollo a las ciudades medias.
- ✓ Campañas de planificación familiar y paternidad responsable.
- ✓ Mayores facultades a los municipios en materia de población.

8) Los Pueblos Indígenas.

La cultura mexicana es producto de dos importantes culturas, la prehispánica y la occidental, en nuestra entidad

SIN TEXTO

la riqueza cultural autóctona es orgullo de los habitantes de nuestro estado, con las etnias asentadas en la entidad los gobiernos tienen una deuda histórica que debe resarcirse a través de una legislación enfocada a estas comunidades, respetando y reconociendo sus derechos, costumbres, raíces culturales y dignidad; desarrollando acciones en materia de:

- ✓ Desarrollo social.
- ✓ Fomento a la producción.
- ✓ Desarrollo político.
- ✓ Tradición cultural.

9) Los Trabajadores.

Es obligación de nuestro estado, fomentar el fortalecimiento de este sector social, por lo anterior proponemos elevar al rango de ley estatal del trabajo normas que fortalezcan a este segmento social, por lo tanto proponemos que esta legislación cubra como mínimo los siguientes rubros:

- ✓ Libertad de asociación y fin del corporativismo.
- ✓ Justicia laboral
- ✓ Creación de fuentes de empleo.
- ✓ Capacitación laboral.

10) Desarrollo Urbano y Vivienda.

Revisión de la legislación de la materia para establecer un nuevo régimen que ordene el crecimiento anárquico de la entidad, y que reordene lo ya existente, dando mas facultades a los ayuntamientos, en esta materia que permita a los responsables la resolución inmediata de sus problemas en materia de desarrollo urbano, vivienda y tenencia de la tierra.

11) Protección Civil.

Es la protección civil el conjunto de mecanismos y acciones que realiza el gobierno en coordinación con la sociedad para salvaguardar a las personas y sus bienes así

SIN TEXTO

como mitigar los efectos de las calamidades y los fenómenos perturbadores.

En esta materia la ley estatal de protección civil se ha quedado corta a las necesidades de la población de la entidad siendo nuestro estado, uno de los mas industrializados de la nación, es necesario una actualización constante de la información en materia de riesgos y alcance destructivo de las calamidades y fenómenos perturbadores, en esta materia de los 3 movimientos que componen las acciones de protección civil es necesario fortalecer a la de prevención adicionando a éste la corrección concertada con las comunidades y los sectores productivos, aplicando como en otros países estímulos fiscales al que aplique correcciones a los agentes perturbadores que representen alto, mediano y bajo riesgo, por lo anterior se propone que las reformas a la legislación contemplen lo siguiente:

- ✓ Fortalecimiento de los planes y programas de estudio que generen una cultura de Protección Civil.
- ✓ Actualización obligatoria del atlas estatal de riesgo y los correspondientes municipales cuando menos 3 veces al año.
- ✓ Centros regionales de operación en las zonas identificadas de riesgo específico ya sea temporal o definitivo.
- ✓ Inventario de obras prioritarias para la prevención o mitigación de riesgos.
- ✓ Estímulos fiscales a la empresa que destine recursos a la corrección o disminución de riesgos.

12) Deporte y Recreación.

La revisión a través da una gran consulta popular de la ley estatal del deporte, adicionándole un apartado en materia de recreación que permita el acceso de todos los segmentos sociales a estos importantes rubros de la actividad humana.

13) Educación

SIN TEXTO

El gran desafío de los gobiernos es lograr una educación de calidad, logrando convertir en inversión lo que a muchos representa gasto, por tal motivo queremos proponer mas facultades a la legislatura local en materia de educación, además de que en la ley estatal de la materia se adicionen capítulos específicos que contemplen :

- ✓ Mejoramiento específico de los presupuestos educativos y de los salarios magisteriales a través del servicio de mejoramiento y desarrollo profesional.
- ✓ Libros de texto gratuitos elaborados por el estado, donde se traten materias particulares inherentes a la vida, historia, desarrollo y expectativas de la entidad.
- ✓ Mejoramiento y capacitación magisterial con estímulos salariales a desarrollo y excelencia académica.
- ✓ Sistema estatal de reconocimiento al mérito académico.
- ✓ Vinculación de la educación y el sector productivo.
- ✓ Fortalecimiento del sistema estatal de bibliotecas y centros virtuales.
- ✓ Apoyo a la educación fuera de aulas.
- ✓ Creación del instituto estatal de educación para adultos.
- ✓ Educación tecnológica y capacitación para el trabajo, consensuada y apoyada por el sector productivo.
- ✓ Mejoramiento de la educación superior.
- ✓ Respeto a la autonomía de la Universidad Autónoma del Estado de México.
- ✓ Apoyo a la investigación científica y tecnológica.

• Educación superior.

Buscar la revisión del marco jurídico que regula la educación superior en la entidad, con el fin de establecer las bases para el desarrollo de ésta a través de fortalecer los convenios con la UAEM, UNAM, IPN y todas las instituciones de nivel superior y fortalecer los vínculos con éstas, afín de que dichas instituciones, produzcan la planta de profesionales y profesionistas que el estado requiere para su eficaz desarrollo, además de fijar como meta planificada a mediano plazo que la entidad tenga una inversión gradual del presupuesto anual del 8% .

14) Planeación Participativa.

SIN TEXTO



A través de la planeación, buscar los medios de participación de la sociedad sentando las bases concretas para ésta y así lograr establecer un marco jurídico que nos permita que la participación del sector social no sea utilizada para fines del partido político gobernante, y que esta será de servicio a la sociedad.

15). Combate a la discriminación y legislación en favor de los mexiquenses con capacidades diferenciadas.

La discriminación en nuestro país ha penetrado en la sociedad a tal grado que nuestro entorno urbano, educativo, social, cultural y de esparcimiento no están adecuados para las personas con capacidades diferenciadas y el marco jurídico existente no es suficiente, además que no existe legislación apropiada para las clases sociales vulnerables, por lo anterior proponemos la revisión a la legislación para establecer igualdad de oportunidades que permitan que unos y otros participen en el desarrollo integral de la sociedad en su conjunto en base a la equidad y corresponsabilidad.



SIN TEXTO



[Signature]

Francisco Contreras
por el PAN

Tomás Ibarra

Guillermo

por la Conferencia

[Signature]

SIN TEXTO

Toluca de Lerdo, Estado de México,
14 de Marzo de 2005

LIC. JOSÉ JUAN GÓMEZ URBINA
CONSEJERO PRESIDENTE DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL
ESTADO DE MÉXICO.
PRESENTE.

RUBÉN MENDOZA AYALA por mi propio derecho, con clave de elector de la credencial para votar número MNAYRB61020209H100; con domicilio personal el ubicado en la calle de Oslo 134, Fracc. Valle Dorado, Tlalnepantla, Méx., CP 54020 y con domicilio convencional para oír y recibir notificaciones y toda clase de documentos el ubicado en Av. Río San Joaquín s/n esq., Toreo de Cuatro Caminos, Naucalpan de Juárez, Estado de México, CP 53390, y en mi calidad de aspirante a Candidato a Gobernador del Estado de México para el periodo 2005-2011, por la Coalición PAN-CONVERGENCIA; ante usted comparezco para exponer:

En virtud que en esta misma fecha el Partido Acción Nacional en el Estado de México ha celebrado convenio de coalición con Convergencia, Partido Político Nacional, del Estado de México, para la elección de Gobernador del Estado de México, para el periodo 2005-2011, y toda vez que en dicho convenio se especifica que el Candidato de la coalición será el suscrito para los efectos del artículo 74 Fracción III del Código Electoral del Estado de México, vengo a manifestar mi consentimiento para ser postulado como Candidato a Gobernador periodo 2005-2011 de la mencionada coalición, comprometiéndome desde estos momentos con el convenio celebrado por ambos institutos políticos y a estar y pasar en los términos del mismo.

Por lo antes expuesto y fundado,

A usted, Consejero Presidente pido:

ÚNICO.- Tenerme por presentado en los términos de este escrito y se me tenga por otorgado mi consentimiento para ser postulado como Candidato a Gobernador del Estado de México, periodo 2005-2011, por la Coalición formada por los Partidos Acción Nacional y Convergencia, Partido Político Nacional.

Espero se proveerá de conformidad.


Lic. Rubén Mendoza Ayala