

La Comisión de Radiodifusión y Propaganda del Consejo General, en su Novena Sesión Ordinaria, celebrada el veintiuno de agosto de dos mil seis, se sirvió aprobar el siguiente:

### **ACUERDO No. 55**

**COALICIÓN “ALIANZA POR  
MÉXICO”  
VS.  
PARTIDO ACCIÓN NACIONAL  
CONSEJO MUNICIPAL DE  
TEQUIXQUIAC  
EXP.: CRP/PE/38/06**

Toluca de Lerdo, Estado de México, a veintiuno de agosto de dos mil seis.---  
VISTO para resolver el expediente número CRP/PE/38/06 interpuesto por la Coalición “Alianza por México”, a través de quien se ostenta como representante propietario de dicha coalición, el C. Luis Arturo Kuara García, en contra de actos atribuibles al Partido Acción Nacional, en el Municipio de Tequixquiac, México, inconformándose en contra de los actos consistentes en ostentarse una persona como precandidato; estando debidamente integrada la Comisión de Radiodifusión y Propaganda del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, y

### **R E S U L T A N D O**

1. En sesión ordinaria celebrada por el Consejo General el veintiséis de agosto de dos mil cinco, mediante el acuerdo número 115, fue aprobada la integración de las comisiones permanentes y especiales, entre ellas, la Comisión de Radiodifusión y Propaganda.
2. La Comisión de Radiodifusión y Propaganda, en su sesión celebrada el veinticinco de octubre de dos mil cinco, mediante el acuerdo número 3, aprobó las reformas y adiciones a los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral, siendo aprobadas por el Consejo General en su sesión celebrada el treinta y uno del mismo mes y año, mediante el acuerdo número 143.

3. El catorce de diciembre de dos mil cinco, la LV Legislatura del Estado de México, emitió el decreto No. 190, mediante el cual se convoca a las elecciones ordinarias de diputados que integrarán la LVI Legislatura, y de miembros de los ayuntamientos en los 125 municipios del Estado de México, publicándose en la misma fecha en la Gaceta del Gobierno.
4. En fecha dos de marzo de dos mil seis, la Coalición “Alianza por México”, a través de su representantes propietario, el C. Luis Arturo Kuara Garía, se inconformó en contra de los actos efectuados por el Partido Acción Nacional, por actos consistentes en ostentarse una persona como precandidato, controversia que se presentó ante la Comisión de Propaganda del referido Consejo Municipal en Tequixquiac.
5. En fecha tres de marzo del presente año, una vez recibido el escrito de inconformidad por el Secretario Técnico de la Comisión de Propaganda del Consejo Municipal de Tequixquiac, México, se radicó la inconformidad, correspondiéndole el número de expediente CM/EI/001/2006, tal y como lo ordena el artículo 58 de los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral.
6. El cuatro de marzo de dos mil seis, a las diez horas con cuarenta minutos, se le otorgó la garantía de audiencia, mediante el emplazamiento al Partido Acción Nacional, a quien se atribuyó el origen de la controversia, para que en un plazo de setenta y dos horas contadas a partir de la notificación, produjera su contestación y expusiera lo que a su derecho conviniera, o bien, si por así convenir a sus intereses, manifestara su deseo de allanarse a la inconformidad o conciliar con su contraparte; además, se le previno para que proporcionara el domicilio para oír y recibir notificaciones dentro del ámbito que le corresponde.
7. En fecha siete de marzo del año en curso, a las nueve horas con cincuenta y seis minutos, el Partido Acción Nacional presentó su escrito de contestación.
8. El siete de marzo del año en curso, conforme la certificación del Secretario Técnico de la Comisión, se tuvo por contestado el escrito inconformidad; por lo cual se procedió a acordar lo conducente.

9. Una vez presentada la contestación a la inconformidad, y toda vez que no medió allanamiento o acuerdo conciliatorio entre las partes, habiendo sido desahogadas las pruebas ofrecidas por las partes, el Secretario Técnico de la Comisión de Propaganda del Consejo Municipal de Tequixquiac, México, procedió a formular el proyecto de resolución, mismo que fue presentado ante el pleno de la Comisión, y aprobado en sus términos por unanimidad de votos, al considerar que se encontraba apegado a lo previsto por los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral, en fecha veinticinco de marzo del presente año.
10. El Consejo Municipal de Tequixquiac, México en su sesión celebrada el diecisiete de abril del presente año, aprobó el proyecto de resolución por mayoría de votos, en el cual determinó proponer una sanción consistente en una multa de quinientos días de salario mínimo.
11. El expediente de la presente Inconformidad en materia de propaganda electoral, fue puesto a disposición de la Secretaría Técnica de la Comisión de Radiodifusión y Propaganda del Instituto Electoral del Estado de México, para que se cumpliese con lo dispuesto por los artículos 74 al 80 de los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral y,

### **C O N S I D E R A N D O:**

- I. Que la Comisión de Radiodifusión y Propaganda del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, con fundamento en los artículos 93 fracción I inciso d) del Código Electoral del Estado de México, 74 al 80 de los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral, 2, 4 fracciones IV, XVI y XVII de los Lineamientos de Organización y Funcionamiento de la Comisión de Radiodifusión y Propaganda y el Acuerdo número 115 del Consejo General de fecha veintiséis de agosto de dos mil cinco, es competente para conocer y resolver de la presente inconformidad en materia de propaganda que hizo valer la Coalición “Alianza por México”, en contra de actos desplegados en materia electoral imputados al Partido Acción Nacional.
- II. Que las causales de improcedencia deben de ser estudiadas preferentemente por ser cuestión de orden público, las aleguen o no las partes, y como en la especie se desprende que, conforme a derecho lo determinó la Comisión de Propaganda del Consejo

Municipal de Tequixquiac, México, y de la revisión efectuada por esta Comisión, no se actualiza ninguna causal de improcedencia, prevista en el artículo 59 de los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral, por lo que esta Comisión debe de entrar al fondo de este asunto; por lo tanto, a continuación se procede a realizar el análisis sobre los hechos y motivos que originan la interposición de la presente inconformidad en materia de propaganda, así como el procedimiento efectuado por el órgano desconcentrado de referencia.

- III. Que una vez que fue verificado por la Comisión de Radiodifusión y Propaganda del Consejo General, que las actuaciones de la Comisión de Propaganda del Consejo Municipal de Tequixquiac, se ajustaron a las formalidades procesales derivadas de los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral, es menester apuntar que en la inconformidad planteada, el actor reclama:

*“... vengo a interponer ESCRITO DE INCONFORMIDAD en contra de los actos de pintado de bardas con propaganda electoral, realizados por el PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, en razón de acciones que entrañan una infracción, al pintar distintas bardas a lo largo y ancho del municipio de Tequixquiac que contienen irregularidades, al ostentarse el C. Enrique Martínez Astorga, como PRECANDIDATO A PRESIDENTE MUNICIPAL POR EL PARTIDO ACCIÓN NACIONAL, conducta que hago del conocimiento de este órgano electoral,...”*

Por su parte el Partido Acción Nacional, adujo en su escrito de contestación:

*“Si bien es cierto que se me hizo entrega de un exhorto en el cual piden que dentro de un plazo de cinco días a partir del presente se retire la propaganda relativa a los procesos internos de selección de candidatos, para efecto de que no se confunda al electorado; también es cierto que en caso de no hacerlo cualquier partido o coalición que se considere agraviado por el no retiro de la propaganda podrá interponer los medios legales a su alcance. Sin embargo, de los hechos que narra la coalición no se desprende algún razonamiento lógico por el que se sienta agraviado, toda vez que, de existir confusión, la misma se daría en perjuicio de nuestro instituto político.*

*A pesar de eso, el partido político que represento, con el fin de procurar que el proceso electoral se destaque por su equidad en la contienda, hemos borrado las letras ‘PRE’ en la candidatura de nuestro candidato Enrique Martínez Astorga, quien fue elegido en el proceso interno, conforma a los estatutos y reglamentos del Partido Acción Nacional en su etapa de precampaña.”*

*“... no fue por desacato el hecho de no querer corregir las bardas, ya que las mismas se pintaron en etapa de precampaña, de acuerdo a los estatutos y reglamentos del Partido Acción Nacional, ...”*

- IV. Que la Coalición “Alianza por México”, ofreció como pruebas la Documental Pública consistente en copia certificada de un exhorto, la Documental Pública consistente en certificación de fecha uno de marzo del presente año, la Técnica, consistente en dieciocho fotografías; la Instrumental de Actuaciones y la Presuncional Legal y Humana; por su parte el Partido Acción Nacional, la Documental Pública consistente en copia certificada de exhorto, ofrecida por su contraparte, la Certificación que se realice a efecto de verificar que se han blanqueado las bardas motivo de la controversia, la Técnica consistente en dieciséis impresiones de fotografías digitales, la Instrumental de Actuaciones y la Presuncional Legal y Humana.
- V. Que una vez previstas estas consideraciones, esta Comisión procede a realizar el estudio y análisis del fondo del presente asunto, donde la Coalición “Alianza por México” reclama del Partido Acción Nacional, actos consistentes en que una persona se ostenta como precandidato.

En primer lugar, es menester tener presente, el contenido del artículo 152 párrafo tercero del Código Electoral del Estado de México, el cual aduce:

*“Es propaganda electoral el conjunto de escritos, publicaciones, imágenes, grabaciones, proyecciones y expresiones que, durante la campaña electoral, producen y difunden los partidos políticos, los candidatos registrados y sus simpatizantes, con el propósito de presentar y promover ante la ciudadanía las candidaturas registradas.”*

Conforme al artículo anterior, se evidencia que la legislación establece que la propaganda electoral tiene como finalidad promover ante la ciudadanía las candidaturas registradas.

Una característica de la propaganda electoral, es que la propaganda electoral debe referirse a la difusión de la plataforma, así como a la promoción de los candidatos, pero no indica que está prohibido que una persona se ostente como precandidato en la propaganda de un partido político o coalición.

Más aún, como es sabido al momento de que un ciudadano, acude el día de la jornada electoral a elegir a sus representantes populares,

evidentemente en la boleta respectiva se encuentran los nombres de los candidatos registrados a efecto de que el elector elija al de su interés; en consecuencia, si un partido político o coalición, ostenta a persona distinta de la que registra como candidato, o lo hace como precandidato, es en perjuicio del propio instituto político.

En conclusión, esta Comisión determina que el Partido Acción Nacional, no contravino el orden jurídico electoral.

Por todo lo argumentado, esta autoridad electoral propone revocar la sanción propuesta por el Consejo Municipal de Tequixquiac, México, consistente en una multa de quinientos días de salario mínimo vigente en la capital del Estado de México.

Por lo anteriormente expuesto y fundado en los artículos 93, 152 al 159 del Código Electoral del Estado de México, así como los artículos del 76 al 80 y 119 de los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral, es de resolverse y se:

## **R E S U E L V E:**

**PRIMERO.** Se propone al Consejo General revocar la sanción económica propuesta por el Consejo Municipal de Tequixquiac, México, consistente en una multa de quinientos días de salario mínimo general vigente en la capital del Estado para el Partido Acción Nacional, en base a las razones expuestas en términos del considerando V de la presente resolución.

**SEGUNDO.** Remítase el presente proyecto de resolución al Consejo General, para que en cumplimiento a lo establecido por el artículo 78 de los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral, el órgano superior de dirección acuerde lo conducente para todos los efectos legales a que haya lugar.

Así lo resolvieron, por unanimidad de votos, y con el consenso de los representantes de los partidos políticos, los CC. Integrantes de la Comisión de Radiodifusión y Propaganda del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, ante la Secretaría Técnica que da fe.-----

**LIC. BERNARDO BARRANCO VILLAFÁN  
CONSEJERO PRESIDENTE DE LA COMISIÓN  
DE RADIODIFUSIÓN Y PROPAGANDA  
DEL CONSEJO GENERAL DEL IEEM**

**MTRO. NORBERTO LÓPEZ PONCE  
CONSEJERO ELECTORAL  
INTEGRANTE DE LA COMISIÓN  
DE RADIODIFUSIÓN Y PROPAGANDA  
DEL CONSEJO GENERAL DEL IEEM**

**M. EN D. RUTH CARRILLO TÉLLEZ  
CONSEJERA ELECTORAL  
INTEGRANTE DE LA COMISIÓN  
DE RADIODIFUSIÓN Y PROPAGANDA  
DEL CONSEJO GENERAL DEL IEEM**

**DR. SERGIO ANGUIANO MELÉNDEZ  
SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN  
DE RADIODIFUSIÓN Y PROPAGANDA  
DEL CONSEJO GENERAL DEL IEEM**