

La Comisión de Radiodifusión y Propaganda del Consejo General, en su Novena Sesión Ordinaria, celebrada el veintiuno de agosto de dos mil seis, se sirvió aprobar el siguiente:

## **ACUERDO No. 64**

**COALICIÓN “ALIANZA POR  
MÉXICO”  
VS.  
PARTIDO DE LA REVOLUCIÓN  
DEMOCRÁTICA  
CONSEJO MUNICIPAL DE  
AMECAMECA  
EXP.: CRP/PE/41/06**

Toluca de Lerdo, Estado de México, a veintiuno de agosto de dos mil seis.---  
VISTO para resolver el expediente número CRP/PE/41/06 interpuesto por la Coalición “Alianza por México”, a través de quien se ostenta como representante propietario de dicha coalición, la C. María Verónica Pérez Ramírez, en contra de actos atribuibles al Partido de la Revolución Democrática, en el Municipio de Amecameca, México, inconformándose en contra de los actos consistentes en distribución de propaganda en tortillas, focos y gel, bienes que pretenden la coacción del voto; estando debidamente integrada la Comisión de Radiodifusión y Propaganda del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, y

## **R E S U L T A N D O**

1. En sesión ordinaria celebrada por el Consejo General el veintiséis de agosto de dos mil cinco, mediante el acuerdo número 115, fue aprobada la integración de las comisiones permanentes y especiales, entre ellas, la Comisión de Radiodifusión y Propaganda.
2. La Comisión de Radiodifusión y Propaganda, en su sesión celebrada el veinticinco de octubre de dos mil cinco, mediante el acuerdo número 3, aprobó las reformas y adiciones a los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral, siendo aprobadas por el Consejo General en su sesión celebrada el treinta y uno del mismo mes y año, mediante el acuerdo número 143.

3. El catorce de diciembre de dos mil cinco, la LV Legislatura del Estado de México, emitió el decreto No. 190, mediante el cual se convoca a las elecciones ordinarias de diputados que integrarán la LVI Legislatura, y de miembros de los ayuntamientos en los 125 municipios del Estado de México, publicándose en la misma fecha en la Gaceta del Gobierno.
4. En fecha veintitrés de febrero de dos mil seis, la Coalición “Alianza por México”, a través de su representantes propietario, la C. Maria Verónica Pérez Ramírez, se inconformó en contra de los actos efectuados por el Partido de la Revolución Democrática, por actos consistentes en distribución de propaganda en tortillas, focos y gel, bienes que pretenden la coacción del voto, controversia que se presentó ante la Comisión de Propaganda del referido Consejo Municipal en Amecameca.
5. En fecha veinticuatro de febrero del presente año, una vez recibido el escrito de inconformidad por el Secretario Técnico de la Comisión de Propaganda del Consejo Municipal de Amecameca, México, se radicó la inconformidad, correspondiéndole el número de expediente CM/09/CPE/EXP/004/2006, tal y como lo ordena el artículo 58 de los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral.
6. El veinticuatro de febrero de dos mil seis, a las dieciocho horas con treinta minutos, se le otorgó la garantía de audiencia, mediante el emplazamiento al Partido de la Revolución Democrática, a quien se atribuyó el origen de la controversia, para que en un plazo de setenta y dos horas contadas a partir de la notificación, produjera su contestación y expusiera lo que a su derecho conviniera, o bien, si por así convenir a sus intereses, manifestara su deseo de allanarse a la inconformidad o conciliar con su contraparte; además, se le previno para que proporcionara el domicilio para oír y recibir notificaciones dentro del ámbito que le corresponde.
7. En fecha veintisiete de febrero del año en curso, a las dieciocho horas con veinticinco minutos, el Partido de la Revolución Democrática presentó su escrito de contestación.
8. El veintisiete de febrero del año en curso, conforme la certificación del Secretario Técnico de la Comisión, se tuvo por contestado el escrito inconformidad; por lo cual se procedió a acordar lo conducente.

9. Una vez presentada la contestación a la inconformidad, y toda vez que no medió allanamiento o acuerdo conciliatorio entre las partes, habiendo sido desahogadas las pruebas ofrecidas por las partes, el Secretario Técnico de la Comisión de Propaganda del Consejo Municipal de Amecameca, México, procedió a formular el proyecto de resolución, mismo que fue presentado ante el pleno de la Comisión, y aprobado en sus términos por unanimidad de votos, al considerar que se encontraba apegado a lo previsto por los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral, en fecha cinco de marzo del presente año.
10. El Consejo Municipal de Amecameca, México en su sesión celebrada el diecisiete de abril del presente año, aprobó el proyecto de resolución por mayoría de votos, en el cual determinó proponer una sanción consistente en una multa de mil quinientos días de salario mínimo, por distribución de propaganda en tortillas, focos y gel, en bienes que pretenden la coacción del voto.
11. El expediente de la presente Inconformidad en materia de propaganda electoral, fue puesto a disposición de la Secretaría Técnica de la Comisión de Radiodifusión y Propaganda del Instituto Electoral del Estado de México, para que se cumpliera con lo dispuesto por los artículos 74 al 80 de los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral y,

### **C O N S I D E R A N D O:**

- I. Que la Comisión de Radiodifusión y Propaganda del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, con fundamento en los artículos 93 fracción I inciso d) del Código Electoral del Estado de México, 74 al 80 de los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral, 2, 4 fracciones IV, XVI y XVII de los Lineamientos de Organización y Funcionamiento de la Comisión de Radiodifusión y Propaganda y el Acuerdo número 115 del Consejo General de fecha veintiséis de agosto de dos mil cinco, es competente para conocer y resolver de la presente inconformidad en materia de propaganda que hizo valer la Coalición “Alianza por México”, en contra de actos desplegados en materia electoral imputados al Partido de la Revolución Democrática.
- II. Que las causales de improcedencia deben de ser estudiadas preferentemente por ser cuestión de orden público, las aleguen o no las partes, y como en la especie se desprende que, conforme a derecho lo

determinó la Comisión de Propaganda del Consejo Municipal de Amecameca, México, y de la revisión efectuada por esta Comisión, no se actualiza ninguna causal de improcedencia, por lo que esta Comisión debe de entrar al fondo de este asunto; por lo tanto, a continuación se procede a realizar el análisis sobre los hechos y motivos que originan la interposición de la presente inconformidad en materia de propaganda, así como el procedimiento efectuado por el órgano desconcentrado de referencia.

- III. Que una vez que fue verificado por la Comisión de Radiodifusión y Propaganda del Consejo General, que las actuaciones de la Comisión de Propaganda del Consejo Municipal de Amecameca, México, se ajustaron a las formalidades procesales derivadas de los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral, es menester apuntar que en la inconformidad planteada, el actor reclama:

*“2.- Con fecha 22 de Febrero del presente año al ir a comprar las tortillas el representante suplente de la ‘Coalición Alianza’ PRI, PVEM, recibió un paquete de tortillas con envoltura de propaganda política por parte del partido de la Revolución Democrática, actos de Campaña del dicho Partido Político que han comenzado a desarrollarse fuera de los cauces legales, en virtud de que El Partido en comento, por conducto de su candidato a la presidencia municipal c. Juan Manuel Guerrero Gutiérrez, ha Proporcionado a la tortillería denominada ‘La Rosa’ papel para envolver las tortillas que expenden, propaganda del candidato impresa en el papel con dimensiones de 40 x 50 cm. Aproximadamente, Dónde se aprecia la leyenda ‘Nuestro compromiso con amecameca Guerrero Presidente Municipal 2006, ¡Honestidad y Experiencia hacen la diferencia COMPROBADO en recuadro, la foto del Candidato a presidente Municipal Juan Manuel Guerrero, Un círculo que dice Gobierno para tu bien en medio un sol y las siglas del PRD, Vota 12 de Marzo, en colores rojo, negro, blanco y amarillo’, como se acredita con las pruebas técnicas consistentes en 2 fotografías., un video y el papel que se utiliza para envoltura de tortillas.”*

*“Por otra parte, esta representación presenta recurso de inconformidad con la distribución de productos denominados ‘Gel’ y ‘focos en caja’ en virtud de que los mismos carecen de las normas de calidad que como productos terminados se requieren para su distribución al público, ya que pueden por su elaboración contener sustancias tóxicas y dañinas para los ciudadanos que han recibido dichos productos.”*

Por su parte, el Partido de la Revolución Democrática, adujo en el escrito de contestación:

*“III. Negamos los hechos que se nos atribuyen por la supuesta envoltura de tortillas en papel que contiene impresa propaganda d nuestro partido pues de*

*las documentales públicas ofrecidas por ningún lado se encuentra algún dicho o argumento fidedigno en el que se pueda responsabilizar en forma directa a nuestro partido de una acción que presumiblemente fue hecha por mutuo propio del dueño o encargado de dicho establecimiento pues de la lectura del escrito en comento no se desprende alguna circunstancia que nos involucre en forma directa como partido y mucho menos que se este haciendo proselitismo en una forma directa como partido y mucho menos que se este haciendo proselitismo en una forma tan grotesca e inadecuada alejada de los cauces legales, porque esto daría como resultado que no conociéramos en forma correcta la materia electoral y los lineamientos en materia de propaganda electoral por lo que no es posible reconocer la falta que se nos atribuye poniendo en duda la actuación de (sic) del Partido Revolucionario Institucional.”*

- IV. Que la Coalición “Alianza por México”, ofreció como pruebas la Documental consistente en la fe de hechos realizada por parte del Notario Público 126 del Estado de México, la Inspección Ocular, la cual se realizó en fecha uno de marzo del año en curso, la Documental consistente en copia certificada de la fe de hechos que realice el Secretario Técnico, la Técnica consistente en dos impresiones de fotografías digitales, un paquete de tortillas de aproximadamente medio kilogramo, un recipiente cuyo contenido es gel, una caja que contiene un foco de luz incandescente de 100 wats, la Presuncional Legal y Humana, así como la Instrumental de Actuaciones; por su parte el Partido de la Revolución Democrática, ofreció la Inspección Ocular, la cual se desarrollo en el mismo acto que la solicitada por su contraparte, la Presuncional Legal y Humana, así como la Instrumental de Actuaciones.
- V. Que una vez previstas estas consideraciones, esta Comisión procede a realizar el estudio y análisis del fondo del presente asunto, donde la Coalición “Alianza por México” reclama del Partido de la Revolución Democrática, actos consistentes en distribución de propaganda en tortillas, focos y gel, bienes que pretenden la coacción del voto.

En primera instancia, es importante resaltar el marco jurídico electoral relativo al acto que se reclama, por lo que, en cuanto la distribución de propaganda que pretende la coacción del voto, tenemos el artículo 25 de los Lineamientos en materia de Propaganda Electoral, que acota:

*“Los partidos políticos y coaliciones deberán abstenerse de distribuir propaganda electoral que se contenga o esté impresa en despensas, alimentos enlatados, empaquetados o embotellados; así como en materiales de construcción, incluyendo los bienes que pretendan la coacción del voto.”*

Con lo anterior, queda claro que se encuentra prohibido por la legislación electoral la distribución de propaganda electoral en alimentos, materiales de construcción, así como de bienes que pretendan la coacción del voto.

Ahora bien, se procede a analizar los medios de prueba aportados, a fin de verificar si se actualiza la hipótesis descrita con antelación.

El promovente, ofrece la Fe de hechos que realizó el Notario Público 126 del Estado de México, la cual en lo conducente dice:

*“ - - - UNICO.- CERTIFICO Y DOY FE.- Que siendo las nueve horas con treinta minutos, del día en que se actúa, me constituí en la Calle de la Rosa, entre el segundo callejón de la Rosa y Calle Xicotencatl, en Amecameca, Estado de México, encontrándose presente el otorgante, quien se identificó con su credencial para votar, documento que agrego en copia a la presente acta así como a los testimonios que de ellas se expidan bajo la letra 'B', y una vez que me cerciore de su identidad, procedí a identificar el local comercial ubicado en el número cuarenta de la Calle de referencia, visto lo anterior me percate que en el mismo se ocupa a la venta de tortilla al público, por lo que llegaron varias personas a comprar el producto en el mencionado proyecto, percatándome que el material con el que se envuelven las tortillas a vender es un papel amarillo, en el cual se aprecia propaganda del Partido Político de la Revolución Democrática, a lo cual el otorgante efectuó la compra de un paquete de tortillas en el local de referencia y es por lo cual al desenvolverlo es notorio que si es propaganda del candidato a la Presidencia Municipal de Amecameca, por el Partido de la Revolución Democrática, por el Partido de la Revolución Democrática, lo anterior es ilustrado con ocho fotografías que se agregan a la presente acta y a los testimonios que de ella se expidan bajo la letra 'C'.----- ”*

La Documental en comento, es considerada por la ley como Documental Pública, atento al contenido del artículo 336 fracción I apartado D, el cual aduce::

*“Artículo 336.- Para los efectos de este Código:*

*I. Serán pruebas documentales públicas:*

*A. ...*

*D. Los documentos expedidos por quienes estén investidos de fe pública de acuerdo con la Ley, siempre y cuando en ellos se consignen hechos que les consten.*

Al Acta número 14, volumen 2, transcrita, al tratarse de una Documental Pública, se le otorga pleno valor probatorio en términos del artículo 337 fracción I del Código en cita, y en la misma el Notario Público Número 126 del Estado de México, hizo constar un hecho que vislumbró directamente por quien tiene fe pública.

Es decir, el fedatario observó directamente la distribución de propaganda en la envoltura de tortillas.

La Coalición “Alianza por México” y el Partido de la Revolución Democrática, ofrecen como prueba la Inspección Ocular, la cual se desahogó al mismo tiempo, en fecha uno de marzo del año en curso, y de la que se destaca lo siguiente:

*“En cuanto al punto número uno consistente en que con fecha 22 de febrero del presente año al ir a comprar tortillas el representante suplente de la ‘Coalición Alianza por México’ PRI-PVEM, recibió un paquete de tortillas con envoltura de propaganda política por parte del Partido de la Revolución Democrática, se observa que en calle de la Rosa entre segundo callejón de la rosa y calle Xicontecatl se tiene a la vista un local con vista al poniente destinado a Tortillería, mismo que esta cerrado, el cual mide de frente cuatro metros aproximadamente cuenta con fachada blanca que en su lado norte tiene la leyenda ‘tortillería’, en su lado sur se aprecia la leyenda ‘La Rosa, La tortilla es rica, hecha con MAIZ es mas rica, unicamente MAIZ Nixtamalizado’, dicha fachada es de color blanco, con naranja en su parte inferior. Cuenta al centro con cortina de material Herrería la cual mide dos metros de ancho por dos metros con treinta centímetros de alto aproximadamente de color blanco con franja amarilla y verde en la parte inferior de ésta, cuenta con pestaña de lona de colores la cual esta recogida, frente a esta tortillería se encuentra un poste de madera de cableado telefónico, el cual tiene gallardetes de propaganda del Partido del Trabajo y del Partido de la Revolución Democrática. -----*

***En cuanto al punto número dos,** en las Instalaciones que ocupa esta Junta Municipal precisamente en la oficina de la Vocal de Organización y sobre un escritorio, se tiene a la vista una caja de material cartón tipo rectangular que mide aproximadamente diez centímetros de alto por seis centímetros de ancho, por seis centímetros de fondo. En su lado anterior y posterior se aprecia en la parte superior la leyenda ‘Nuestro compromiso con Amecameca Guerrero Presidente Municipal 2006’, bajo esta se aprecia otra leyenda que dice ‘¡Trabajo cumpliendo a mi gente!, en la parte inferior de lado izquierdo se aprecia una fotografía de medio cuerpo del C. Juan Manuel Guerrero Gutiérrez, de lado derecho a esta fotografía la leyenda ‘COMPROBADO’, en la parte inferior de lado derecho la leyenda ‘Vota 12 de Marzo’, y en el lado inferior se aprecia el emblema del Partido de la Revolución Democrática, en su lado izquierdo se aprecia en la parte superior la leyenda que dice ‘Vecinos (as) de Amecameca: Soy un ciudadano que quiere y respeta a su tierra y a su gente, integro una familia con valores y principios, con mi esposa y mi hijo y*

somos muy felices. Estamos comprometidos y consientes de esta gran responsabilidad que juntos vamos a emprender, ya hemos trabajado a lo largo de mas de 3 años y todavía nos falta mucho por hacer. Contigo haremos una propuesta real para que nuestro Municipio siga avanzando, sabemos que no es una tarea fácil pero juntos lo lograremos, solo queremos pedirte que nos des tu confianza que sepas que no te vamos a fallar y que si nos favoreces con tu preferencia fortaleceremos el progreso de Amecameca', bajo esta se aprecia la fotografía del C. Juan Manuel Guerrero, su hijo y su esposa, las tres fotografías de medio cuerpo, de lado inferior derecho se aprecia la leyenda 'Nuestro compromiso con Amecameca Guerrero Presidente Municipal 2006', en el lado izquierdo de la caja en cita se aprecia en la parte superior una flecha de color negro con dirección hacia arriba, bajo esta se aprecia una leyenda que dice 'ESTE LADO HACIA ARRIBA', bajo esta y al centro de la caja se aprecia otra leyenda que dice 'manéjese con cuidado frágil' y en la parte inferior se aprecia una última leyenda que dice 'NO ESTIBAR MÁS DE TRES CAJAS', en las tapas superior e inferior de esta caja se aprecia la leyenda 'Nuestro compromiso con Amecameca Guerrero Presidente Municipal 2006', así como el emblema del Partido de la Revolución Democrática, en colores amarillo y negro, se tiene a la vista la leyenda '¡Trabajo cumpliendo a mi gente! COMPROBADO', en la parte inferior se aprecia una leyenda que dice 'Vota 12 de Marzo', toda la caja tiene fondo amarillo, en el interior de esta se tiene la vista un foco de 100 watts, 1560/m, 125 volts, s4b8. -----

**En cuanto al punto número tres** en las Instalaciones que ocupa esta Junta Municipal precisamente en la oficina del Vocal de Organización y sobre un escritorio: Se tiene a la vista un recipiente de plástico transparente, de tipo cono el cual mide de diámetro en su parte superior aproximadamente ocho centímetros, y en su parte inferior cinco centímetros aproximadamente, en la tapadera se aprecia una etiqueta circular adherida a dicha tapa, la cual en su parte superior se aprecia con la leyenda ¡Con honestidad el progreso es una realidad!, al centro de dicha etiqueta se aprecia una fotografía de medio cuerpo del C. Juan Manuel Guerrero, al lado derecho a ésta se aprecia la leyenda 'di si al SOL PRD, Nuestro compromiso con Amecameca Guerrero Presidente Municipal 2006', en la parte inferior de esta etiqueta se aprecia la leyenda 'COMPROBADO', dicha etiqueta cuenta con fondo amarillo así mismo se aprecia alrededor del envase otra etiqueta rectangular de lado derecho cuenta con la fotografía de medio cuerpo del C. Juan Manuel Guerrero. En seguida con la leyenda '¡Con honestidad, el progreso es una realidad!' bajo ésta el emblema del Partido de la Revolución Democrática, y la leyenda 'COMPROBADO', en seguida la leyenda 'Nuestro compromiso con Amecameca Guerrero Presidente Municipal 2006', de lado derecho se aprecia una leyenda que dice 'Vota 12 de Marzo', otra leyenda que dice 'di si al sol', al final de dicha etiqueta izquierdo se aprecia una fotografía de un niño, el recipiente en cita contiene gel para el cabello de color blanco.-----

**En cuanto al punto número cuatro:** en las instalaciones que ocupa esta Junta Municipal precisamente en la oficina de la Vocal de Organización y dentro de un closet de madera en su parte superior se tiene a la vista un televisor de la marca Panasonic de veinte pulgadas, así mismo un video cassette formato vhs de la marca BROS-sonic, una vez que se introduce en una videocasetera VHS y se empieza a reproducir se tiene a la vista una calle con



piso de cinta asfáltica en esta de lado izquierdo se aprecian varias casas entre estas un local que mide de frente cuatro metros aproximadamente cuenta con fachada blanca con naranja en la parte inferior, cuenta con marquesina que mide de ancho aproximadamente ochenta centímetros, a este local se acerca un sujeto de sexo masculino de complexión robusta de estatura aproximada de un metro con setenta centímetros, y se queda en la entrada de esta unos segundos, después sale de este establecimiento, acercandose a la cámara que esta filmando, y este sujeto trae en su brazo y mano izquierdos un paquete envuelto con propaganda del Partido de la Revolución democrática, en este momento se corta la cinta y sin hacer pausa continua y se tiene a la vista el local antes mencionado el cual se aprecia esta construido de de concreto, cuenta con fachada blanca con naranja, el cual de su lado izquierdo tiene la leyenda 'Tortilleria', de su lado derecho solo se aprecia la leyenda 'únicamente MAIZ nixtamizado' al centro de este local se aprecia una entrada que mide (sic) aproximadamente dos metros de ancho por dos metros con treinta centímetros de alto y tiene el espacio en donde corre de arriba hacia abajo la cortina de herrería, e lado derecho y en la entrada de el local se aprecia un mostrador blanco que mide aproximadamente un metro con diez centímetros de ancho por un metro con veinte centímetros de alto, siendo de color blanco, el cual en su parte frontal tiene adherida propaganda del Candidato a la Presidencia Municipal por el Partido de la Revolución Democrática, sobre el mostrador hay algo sin poder precisar lo que es, este local se aprecia con pestaña de lona y de colores, se observan fuera del local dos mesitas pequeñas una de lado derecho y una de lado izquierdo, del lado izquierdo del local en descripción se aprecia una Casa Habitación que cuenta con Zaguán de material Herrería de color verde, en la parte superior de este Zaguán se aprecia Propaganda del Partido de la Revolución Democrática y en la parte superior de lado izquierdo se aprecia una placa en color vino y con letras blancas tiene la leyenda 'C. de la Rosa N. 40 FAM RIVAS VELAZQUEZ', de lado derecho a esta placa se aprecia en borde y en color dorado el número '102', en seguida se tiene a la vista otra vez el mostrador del local en mención y sobre este se aprecia un montón de algo cubierto con papel de estraza, en este momento se corta el video y sin hacer pausa continua y se aprecia sobre una superficie plana y bajo un mantel blanco con adornos navideños, de derecha a izquierda un foco en un paquete que tiene adherida propaganda del Candidato Juan Manuel Guerrero a la Presidencia Municipal por el Partido de la Revolución Democrática, en seguida dos envases tipo cono con tapadera y en la tapadera se aprecia propaganda del Candidato Juan Manuel Guerrero a la Presidencia Municipal por el Partido de la Revolución Democrática y de la siguiente forma: se aprecia una etiqueta circular adherida a dicha tapa, la cual en su parte superior se aprecia con la leyenda ¡Con honestidad el progreso es una realidad!, al centro de dicha etiqueta se aprecia una fotografía de medio cuerpo del C. Juan Manuel Guerrero, al lado derecho a ésta se aprecia la leyenda 'di si al SOL PRD, Nuestro compromiso con Amecameca Guerrero Presidente Municipal 2006', en la parte inferior de esta etiqueta se aprecia la leyenda 'Vota 12 de Marzo' de lado izquierdo y de lado derecho se aprecia la leyenda 'COMPROBADO', dicha etiqueta cuenta con fondo amarillo, de lado izquierdo se aprecia un paquete envuelto con papel que tiene impresa propaganda del Candidato Juan Manuel Guerrero a la Presidencia Municipal

*por el Partido de la Revolución Democrática, y se aprecian las manos de un sujeto que toma este empaque y muestra lo que dice el papel que envuelve tortillas hechas en tortillería, y dicho papel con propaganda impresa tiene el emblema del partido de la Revolución Democrática, la fotografía de medio cuerpo del C. Juan Manuel Guerrero, así como las siguientes leyendas 'COMPROBADO' 'Nuestro compromiso con Amecameca Guerrero Presidente Municipal 2006! ¡Honestidad y experiencia hacen la diferencia!', se aprecian otra vez los dos envases con tapa y el foco ya mencionado.-----*

La Documental en comento, se le otorga el valor previsto en el artículo 336 fracción I del Código Electoral del Estado de México; sin embargo con la misma no se demuestra la distribución de propaganda alguna, ya que sólo se constriñe a demostrar la existencia de una tortillería en el domicilio que fue indicado por el oferente de la prueba.

De igual forma, sólo se describe en el documento en cita, el contenido de un video que no fue ofrecido como prueba, donde se observaron las características de la propaganda exhibida por el promovente.

Se ofreció como prueba por parte de la Coalición “Alianza por México”, la Documental Privada consistente en un ejemplar de la propaganda la cual es un pliego de papel imprenta con el que se envuelven las tortillas que se distribuyen, dicho papel mide cincuenta y cinco por treinta y ocho centímetros, en colores rojo y naranja y que contiene una fotografía, así como la siguiente leyenda: “Nuestro compromiso con Amecameca, Guerrero, Presidente Municipal 2006, ¡Honestidad y Experiencia hacen la diferencia!, Comprobado”, con un círculo en la parte inferior derecha en colores negro y naranja que reza: “Gobierna para tu bien”, en el centro de dicha circunferencia el emblema y las siglas del Partido de la Revolución Democrática, en la parte final “Vota 12 de Marzo”.

La Documental Privada en análisis, se trata de propaganda electoral, la cual contiene diversos elementos para ser considerada y valorada como tal, ya que el Partido de la Revolución Democrática publicita a su candidato a la Presidencia Municipal, conteniendo una fotografía del candidato, el emblema y las siglas del partido, señalando además la fecha de la elección.

No obstante lo anterior, atendiendo al contenido del artículo 337 fracción II del Código invocado, las documentales privadas sólo harán prueba plena cuando a juicio de la autoridad electoral los demás elementos que obren en el expediente, los hechos afirmados, la verdad

conocida y el recto raciocinio de la relación que guarden entre sí, generen convicción sobre la veracidad de los hechos; en consecuencia se procede a valorar los demás medios probatorios ofrecidos por el inconforme.

También se ofreció como probanza un recipiente con tapa de plástico de seis centímetros de largo por siete de ancho, en forma circular, donde aparece adherida una etiqueta con las siguientes características, es de color amarillo con blanco, al principio aparece una fotografía en la parte superior derecha de la misma, la leyenda “¡Con honestidad, el progreso es una realidad!”, en un recuadro la palabra “Comprobado”, enseguida “Nuestro compromiso son Amecameca”, en letras grandes “Guerrero, Presidente Municipal 2006”, posteriormente “Vota 12 de Marzo”, “di sí al Sol” y al último la fotografía de un niño, dentro del recipiente contiene una sustancia transparente, pegajosa que a simple vista parece ser gel para el cabello.

En la tapa de dicho recipiente, también puede observarse adherida propaganda con las características ya citadas.

A la probanza que nos ocupa, debe otorgársele el valor probatorio contenido en el artículo 337 fracción II del Código invocado, cuyo contenido ha sido establecido con antelación; por lo que se siguen estudiando los demás elementos que obran en actuaciones.

Por lo tanto, se siguen analizando los demás medios probatorios aportados en el sumario que nos ocupa,

También, para probar su dicho se ofrece como probanza una caja de cartón, de diez punto cinco por seis centímetros, en color amarillo, que contiene un foco de luz incandescente de 100 watts, con una fotografía y la leyenda: “Nuestro compromiso con Amecameca, Guerrero, Presidente Municipal 2006, ¡Trabajo cumpliendo a mi gente!, Comprobado”, con un círculo en la parte inferior derecha en colores negro y amarillo que reza: “Gobierna para tu bien”, en el centro de dicho círculo el emblema y las siglas del Partido de la Revolución Democrática, en la parte final “Vota 12 de Marzo”.

Del otro lado de la caja, se lee lo siguiente: *“Vecinos (as) de Amecameca: Soy un ciudadano que quiere y respeta a su tierra y a su gente, integro una familia con valores y principios, con mi esposa y mi hijo y somos muy felices. Contigo haremos una propuesta real para que*

*nuestro Municipio siga avanzando, sabemos que no es una tarea fácil pero juntos lo lograremos, solo queremos pedirle que nos des tu confianza que sepas que no te vamos a fallar y que si nos favoreces con tu preferencia fortaleceremos el progreso de Amecameca.”*

Ahora bien, a la Prueba Privada en cita, debe otorgársele el valor probatorio contenido en el artículo 337 fracción II del Código invocado, ya multicitado.

En esa tesitura, se ofreció la Técnica consistente en dos impresiones de fotografías digitales, la cual satisface en su totalidad los requisitos a que se refiere el artículo 336 fracción III del Código multicitado, el cual indica que en los casos de las pruebas técnicas, el oferente debe señalar aquello que pretende probar; el lugar; las circunstancias de modo; y las de tiempo que reproduce la prueba.

El valor probatorio que debe otorgársele a la probanza de mérito, debe ser conforme al artículo 337 fracción II del Código invocado, cuyo contenido ha sido estudiado con antelación.

Así como al contenido de la jurisprudencia emitida por el Tribunal Electoral del Estado de México, del siguiente tenor:

*“FOTOGRAFÍAS. VALOR PROBATORIO DE LAS. Conforme a los artículos 335 Y 336 fracción II del Código Electoral del Estado de México, las fotografías, por ser medios de reproducción de imágenes, constituyen prueba técnica que tiene por objeto crear convicción en el juzgador sobre los hechos controvertidos, por lo que, el oferente de dichos medios deberá señalar concretamente aquello que pretende probar, identificando a las personas, los lugares y las circunstancias de modo y tiempo que en ellas se reproduce, debiendo además, administrarse con otros medios de prueba que corroboren tanto las imágenes reproducidas como la identificación que debe realizar el oferente, a fin de establecer la relación que guardan entre sí, con la verdad conocida y el hecho a probar, pues de lo contrario deben desestimarse debido a que por si mismas no generan la convicción en el juzgador sobre la veracidad de los hechos que se pretenden demostrar.*

RECURSO DE INCONFORMIDAD RI/106/96  
RESUELTO EN SESIÓN DE 24 DE DICIEMBRE DE 1996  
POR UNANIMIDAD DE VOTOS

RECURSO DE INCONFORMIDAD RI/31/99  
RESUELTO EN SESIÓN DE 21 DE JULIO DE 1999  
POR UNANIMIDAD DE VOTOS

*JUICIO DE INCONFORMIDAD JI/79/2000  
RESUELTO EN SESIÓN DE 17 DE JULIO DE 2000  
POR UNANIMIDAD DE VOTOS*

En el caso que nos ocupa, al adminicularse, la propaganda exhibida, consistente en pliego de papel con el que se envuelven las tortillas y las fotografías, con la Documental Pública consistente en el acta Número 14, volumen 2, levantada por Notario Público 126 del Estado de México, generan convicción a esta autoridad, sobre la veracidad de los hechos afirmados, por lo tanto hace prueba plena, en cuanto a demostrarse en actuaciones la distribución de propaganda, a través del empaque de alimentos como son las tortillas.

En cuanto a las demás probanzas exhibidas, consistente en un recipiente de plástico que contiene un gel y la caja con propaganda que contiene un foco, no se demostró en actuaciones la distribución de la misma, así como tampoco si coaccionaba y de que manera, el voto.

En conclusión, ésta Comisión determina que la Coalición “Alianza por México”, con las probanzas aportadas demostró que el Partido de la Revolución Democrática, contravino el orden jurídico electoral.

Por todo lo argumentado, esta autoridad electoral procede a revisar, si la sanción que propone el Consejo Municipal de Amecameca, consistente en una multa de mil quinientos días de salario mínimo vigente en la capital del Estado de México, se fundamentó atendiendo al artículo 86 inciso c) de los Lineamientos en materia de Propaganda Electoral, el cual a la letra estipula:

*“Tomando en consideración la gravedad de la conducta, el daño causado y demás circunstancias que caractericen un hecho, con fundamento en el artículo 355 del Código Electoral, se impondrán las siguientes sanciones al partido político o coalición, que motive la controversia:*

- a) ...
- c) *Elabore y distribuya propaganda electoral que contenga o esté impresa en alimentos enlatados, empaquetados, embotellados, aceites comestibles y en despensas; así como en materiales para construcción o en cualquier tipo de bien que pretenda la coacción del voto, el equivalente de 1000 a 2000 días salario mínimo general vigente en la capital del Estado de México.”*

En ese orden de ideas, esta Comisión determina que el Partido de la Revolución Democrática quebrantó el orden jurídico electoral, por lo anterior, se propone al Consejo General se modifique la sanción propuesta por el Consejo Municipal de Amecameca, consistente en mil quinientos días de salario mínimo y se sancione con una multa de mil días de salario mínimo vigente en la capital del Estado de México.

Se considera una sanción levísima, en razón de que no se demostró en actuaciones la cantidad de propaganda que se distribuyó, ni el impacto que tuvo a los electores.

Por lo anteriormente expuesto y fundado en los artículos 93, 152 al 159 del Código Electoral del Estado de México, así como los artículos del 76 al 80 y 119 de los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral, es de resolverse y se:

### **RESUELVE:**

- PRIMERO.** Se propone al Consejo General modificar la sanción económica propuesta por el Consejo Municipal de Amecameca, México, consistente en una multa de mil quinientos días de salario mínimo, y se sancione con una multa de mil días de salario mínimo general vigente en la capital del Estado para el Partido de la Revolución Democrática, en base a las razones expuestas en términos del considerando V de la presente resolución.
- SEGUNDO.** Se apercibe al Partido de la Revolución Democrática que en caso de ser aprobada la presente propuesta, y de no ingresar la sanción económica impuesta en el resolutivo que antecede, se procederá en los términos del artículo 357 del Código Electoral del Estado de México.
- TERCERO.** Remítase el presente proyecto de resolución al Consejo General, para que en cumplimiento a lo establecido por el artículo 78 de los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral, el órgano superior de dirección acuerde lo conducente para todos los efectos legales a que haya lugar.

Así lo resolvieron, por unanimidad de votos, y con el consenso de los representantes de los partidos políticos, los CC. Integrantes de la Comisión de Radiodifusión y Propaganda del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, ante la Secretaría Técnica que da fe.-----

**LIC. BERNARDO BARRANCO VILLAFÁN  
CONSEJERO PRESIDENTE DE LA COMISIÓN  
DE RADIODIFUSIÓN Y PROPAGANDA  
DEL CONSEJO GENERAL DEL IEEM**

**MTRO. NORBERTO LÓPEZ PONCE  
CONSEJERO ELECTORAL  
INTEGRANTE DE LA COMISIÓN  
DE RADIODIFUSIÓN Y PROPAGANDA  
DEL CONSEJO GENERAL DEL IEEM**

**M. EN D. RUTH CARRILLO TÉLLEZ  
CONSEJERA ELECTORAL  
INTEGRANTE DE LA COMISIÓN  
DE RADIODIFUSIÓN Y PROPAGANDA  
DEL CONSEJO GENERAL DEL IEEM**

**DR. SERGIO ANGUIANO MELÉNDEZ  
SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN  
DE RADIODIFUSIÓN Y PROPAGANDA  
DEL CONSEJO GENERAL DEL IEEM**