

La Comisión de Radiodifusión y Propaganda del Consejo General, en su Novena Sesión Ordinaria, celebrada el veintiuno de agosto de dos mil seis, se sirvió aprobar el siguiente:

### **ACUERDO No. 69**

**PARTIDO ACCIÓN NACIONAL  
VS.  
COALICIÓN “ALIANZA POR  
MÉXICO”  
CONSEJO MUNICIPAL  
ALMOLOYA DE ALQUISIRAS  
EXP.: CRP/PE/25/06**

Toluca de Lerdo, Estado de México, a veintiuno de agosto de dos mil seis.---  
VISTO para resolver el expediente número CRP/PE/25/06 interpuesto por el Partido Acción Nacional, a través de quien se ostenta como Representante propietario de dicho partido, el C. Fernando Flores Rodríguez, en contra de actos atribuibles a la Coalición “Alianza por México”, en el Municipio de Almoloya de Alquisiras, México, inconformándose en contra de los actos consistentes en adherir propaganda en equipamiento urbano; estando debidamente integrada la Comisión de Radiodifusión y Propaganda del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, y

### **R E S U L T A N D O**

1. En sesión ordinaria celebrada por el Consejo General el veintiséis de agosto de dos mil cinco, mediante el acuerdo número 115, fue aprobada la integración de las comisiones permanentes y especiales, entre ellas, la Comisión de Radiodifusión y Propaganda.
2. La Comisión de Radiodifusión y Propaganda, en su sesión celebrada el veinticinco de octubre de dos mil cinco, mediante el acuerdo número 3, aprobó las reformas y adiciones a los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral, siendo aprobadas por el Consejo General en su sesión celebrada el treinta y uno del mismo mes y año, mediante el acuerdo número 143.
3. El catorce de diciembre de dos mil cinco, la LV Legislatura del Estado de México, emitió el decreto No. 190, mediante el cual se convoca a las elecciones ordinarias de diputados que integrarán la LVI Legislatura, y

de miembros de los ayuntamientos en los 125 municipios del Estado de México, publicándose en la misma fecha en la Gaceta del Gobierno.

4. En fecha ocho de marzo del año en curso, el Partido Acción Nacional, a través de su representante propietario ante el Consejo Municipal, el C. Fernando Flores Rodríguez, se inconformó en contra de los actos efectuados por la Coalición “Alianza por México” por adherir propaganda electoral en equipamiento urbano, controversia que se presentó ante la Comisión de Propaganda del Consejo Municipal de Almoloya de Alquisiras, México.
5. En fecha ocho de marzo del año en curso, una vez recibido el escrito de inconformidad por el Secretario Técnico de la Comisión de Propaganda del Consejo Municipal de Almoloya de Alquisiras, México, se radicó la inconformidad, correspondiéndole el número de expediente IEEM/CM-04/CPE/04/05-06, tal y como lo ordena el artículo 58 de los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral.
6. El ocho de marzo del año que transcurre, a las veinte horas, se le otorgó la garantía de audiencia, mediante el emplazamiento formal a la Coalición “Alianza por México”, a quien se atribuyó el origen de la controversia, para que en un plazo de setenta y dos horas contadas a partir de la notificación, produjera su contestación y expusiera lo que a su derecho conviniera, o bien, si por así convenir a sus intereses, manifestara su deseo de allanarse a la inconformidad o conciliar con su contraparte; además, se le previno para que proporcionara el domicilio para oír y recibir notificaciones dentro del ámbito que les corresponde.
7. El nueve de marzo del año en curso, a las veintiún horas con treinta minutos, la Coalición “Alianza por México”, presentó su escrito de contestación.
8. El nueve de marzo del año en curso, conforme la certificación del Secretario Técnico de la Comisión, se tuvo por contestado el escrito inconformidad, por lo cual se procedió a acordar lo conducente.
9. Una vez presentada la contestación de la inconformidad y, toda vez que no medió allanamiento o acuerdo conciliatorio entre las partes, habiendo sido desahogadas las pruebas ofrecidas por las partes, el Secretario Técnico de la Comisión de Propaganda del Consejo Municipal de Almoloya de Alquisiras, México, procedió a formular el proyecto de resolución, mismo que fue presentado ante el pleno de la

Comisión, y aprobado en sus términos por unanimidad de votos, al considerar que se encontraba apegado a lo previsto por los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral, en fecha catorce de marzo del presente año.

10. El Consejo Municipal de Almoloya de Alquisiras, en su sesión celebrada el diecisiete de abril del año que transcurre, aprobó el proyecto de resolución por unanimidad de votos, en el cual determinó proponer una sanción consistente en una multa de quinientos días de salario mínimo, por adherir propaganda en equipamiento urbano.
11. El expediente de la presente Inconformidad en materia de propaganda electoral, fue puesto a disposición de la Secretaría Técnica de la Comisión de Radiodifusión y Propaganda del Instituto Electoral del Estado de México, para que se cumpliera con lo dispuesto por los artículos 74 al 80 de los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral y,

### **C O N S I D E R A N D O:**

- I. Que la Comisión de Radiodifusión y Propaganda del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, con fundamento en los artículos 93 fracción I inciso d) del Código Electoral del Estado de México, 74 al 80 y 119 de los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral, 2, 4 fracciones IV, XVI y XVII de los Lineamientos de Organización y Funcionamiento de la Comisión de Radiodifusión y Propaganda y el Acuerdo número 115 del Consejo General de fecha veintiséis de agosto de dos mil cinco, es competente para conocer y resolver de la presente inconformidad en materia de propaganda que hizo valer el Partido Acción Nacional, por actos desplegados en materia electoral imputados en contra de la Coalición “Alianza por México”.
- II. Que las causales de improcedencia deben de ser estudiadas preferentemente por ser cuestión de orden público, las aleguen o no las partes, y como en la especie se desprende que, conforme a derecho lo determinó la Comisión de Propaganda del Consejo Municipal de Almoloya de Alquisiras, México, y de la revisión efectuada por esta Comisión, no se actualiza ninguna causal de improcedencia, por lo que esta Comisión debe de entrar al fondo de este asunto; por lo tanto, a continuación se procede a realizar el análisis sobre los hechos y motivos que originan la interposición de la presente inconformidad en

materia de propaganda, así como el procedimiento efectuado por el órgano desconcentrado de referencia.

- III. Que una vez que fue verificado por la Comisión de Radiodifusión y Propaganda del Consejo General, que las actuaciones de la Comisión de Propaganda del Consejo Municipal de Almoloya de Alquisiras, México, se ajustaron a las formalidades procesales derivadas de los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral, es menester apuntar que en la inconformidad planteada, el actor reclama:

*“... se consto en la minuta de trabajo No 6 de la Comisión en comento en el apartado segundo que se contabilizaron 13 postes de equipamiento urbano en donde se encuentra adherida propaganda del candidato a Presidente Municipal para la elección de Ayuntamientos del 2006, ...”*

*“ ... me permito ilustrar la ilegalidad en materia de propaganda electoral que actualmente se observa en este municipio por parte de la COALICIÓN ‘ALIANZA POR MEXICO’, hecho que se puede corroborar y se acredita con las placas fotográficas que a manera de anexo se exhiben con el presente curso bajo el siguiente esquema:*

Anexo	Ubicación
3.- Poste considerado equipamiento urbano donde se encuentra adherida propaganda electoral contrario y violatorio de el Código Electoral Vigente en la entidad; así como en los lineamientos en materia electoral vigente en la entidad	Jaltepec, Almoloya de Alquisiras, Estado de México, frente a la Casa de Campaña del Partido Acción Nacional
4.- <b>4 Postes</b> considerados equipamiento urbano donde se encuentra adherida propaganda electoral contrario y violatorio de el Código Electoral Vigente en la entidad; así como en los lineamientos en materia electoral vigente en la entidad	Jaltepec, Almoloya de Alquisiras, Estado de México, Camino Antiguo a la fundición

Por su parte, la Coalición “Alianza por México”, contestó el escrito de inconformidad en los siguientes términos:

*“Al presentarse el escrito de inconformidad por parte del Partido Acción Nacional el día 08 de Marzo del presente año, la propaganda que se encontraba colocada con irregularidad por parte de la Coalición que represento, ya había sido retirada, en consecuencia no se justifican ni plena ni legalmente las pretensiones del Partido Acción Nacional...”*

De igual forma acotó:

*“... es procedente decretar el SOBRESEIMIENTO del mismo en términos del artículo 60 inciso b) de los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral Vigentes, en razón de que ha dejado de existir la irregularidad denunciada; ...”*

- IV. Que el Partido Acción Nacional ofreció como pruebas la Documental Pública consistente en la minuta de trabajo No 6, de fecha seis de marzo del presente año, de la Comisión de Propaganda Electoral del Consejo Municipal de Almoloya de Alquisiras, la Técnica, consistente en dos fotografías; la Presuncional Legal y Humana, así como la Instrumental de Actuaciones; por su parte la Coalición “Alianza por México”, al dar contestación al escrito de inconformidad, ofreció la Inspección Ocular, la cual se desahogó en fecha diez de marzo del año en curso, la Documental Pública consistente en la minuta No 6, exhibida por el actor, Instrumental de Actuaciones y la Presuncional Legal y Humana.
- V. Que una vez previstas estas consideraciones, esta Comisión procede a realizar el estudio y análisis del fondo del presente asunto, donde el Partido Acción Nacional, reclama, actos consistentes en la adhesión de de propaganda en equipamiento carretero.

En primera instancia, es importante resaltar el marco jurídico electoral relativo al acto que se denuncia, por lo que, en cuanto a la colocación de propaganda en accidentes geográficos y equipamiento carretero, el artículo 158 fracción IV del Código Electoral del Estado de México, a la letra dice:

*“En la colocación de propaganda electoral, los partidos y candidatos observarán las siguientes reglas:*

*IV. No podrá adherirse o pintarse en elementos del equipamiento urbano, carretero o ferroviario ni en accidentes geográficos, cualquiera que sea su régimen jurídico;*

Por su parte el artículo 23 de los Lineamientos en materia de Propaganda Electoral, acota:

*“La propaganda electoral no podrá adherirse o pintarse en elementos de equipamiento urbano, carretero o ferroviario ni en accidentes geográficos, cualquiera que sea su régimen jurídico.”*

En esa tesitura, el glosario anexo a los Lineamientos en materia de Propaganda Electoral, a este respecto, define lo siguiente:

*“Equipamiento Urbano: Es aquella infraestructura que comprende: Instalaciones hidráulicas para la distribución de agua potable, depósitos de agua, alcantarillados, cisternas, bombas y redes de distribución; instalaciones hidráulicas para el drenaje de aguas negras y pluviales, líneas de conducción, y almacenamientos; instalaciones eléctricas, estaciones, torres, postes y cableado; banquetas y guarniciones; puentes peatonales y vehiculares; alumbrado público, postes, faroles; carpeta asfáltica de calles y avenidas; tanques elevados y contenedores de basura.”*

De donde se observa que se encuentra prohibido por la norma jurídica, pintar propaganda tanto en equipamiento urbano, y que dentro de éste se encuentran los postes.

Ahora bien, el Partido Acción Nacional ofrece como prueba la Documental Pública consistente en la Minuta No 6, de fecha seis de marzo del año en curso, levantada con motivo del recorrido que realizó la Comisión de Propaganda del Consejo Municipal de Almoloya de Alquisiras, de la cual se desprende en cuanto a la controversia que nos ocupa, lo siguiente:

*“SEGUNDO.- ..., posteriormente, en la comunidad de Jaltepec se encontró adherida con maskin tape propaganda de la Coalición Alianza por México en 13 postes de elementos de equipamiento urbano, ...”*

La probanza que nos ocupa, conforme al artículo 336 fracción I del Código Electoral del Estado de México, se le concede valor probatorio pleno, y con la misma se demuestra que en la fecha indicada, es decir, el día seis de marzo del presente año, se encontró propaganda de la Coalición “Alianza por México”, adherida a trece postes.

No obstante lo anterior, conforme al procedimiento instaurado para las controversias en materia de propaganda electoral, previsto en los Lineamientos de la materia, es menester demostrarse que dentro del procedimiento, subsiste la irregularidad.

En esa tesitura, se siguen analizando los medios de prueba aportados, acotando que la Coalición “Alianza por México”, ofrece la Inspección Ocular, a efecto de demostrar que había dejado de existir la irregularidad denunciada, la que se llevó a cabo el diez de marzo del año en curso, con la debida citación de las partes, destacando lo siguiente:

*“Por lo que una vez cerciorado de ser el domicilio correcto, se procede al desahogo de la probanza de mérito, en los siguientes términos:- - - - -”*

*En cuanto al punto número uno consistente en que una vez que se realizó la inspección ocular, se observa que: se encuentra propaganda adherida en 6 postes del candidato a la presidencia municipal de Almoloya de Alquisiras. - - - En cuanto al punto número dos, el C. Hugo Avilés Andrés, Secretario Técnico de la Comisión de Propaganda Electoral, hace constar que en la minuta de trabajo No. 6, realizada por la Comisión de Propaganda, se contabilizaron 13 postes con propaganda adherida con maskin tape de los cuales el día de hoy se encontraron en 6 postes con irregularidad en la comunidad de Jaltepec de Abajo, frente a la casa del Sr. Juan Sánchez a un costado y en la calle lateral de la casa de campaña del Partido Acción Nacional. - - - - - ”*

De la cual se desprende que existe propaganda electoral adherida en seis postes, tal como lo asienta el Secretario Técnico en la Inspección Ocular.

Bajo ese contexto, también se ofreció como prueba, la Técnica consistente en dos fotografías, las cuales no satisfacen en su totalidad los requisitos a que se refiere el artículo 336 fracción III del Código Electoral del Estado de México, el cual establece que en los casos de las pruebas técnicas, el oferente debe señalar aquello que pretende probar, requisito que satisface el inconforme; el lugar al indicarse el domicilio, el modo al describir lo que se ve en la fotografía; sin embargo, no satisface las circunstancias de tiempo que reproduce la prueba.

No obstante lo anterior, atendiendo al contenido del artículo 337 fracción II del Código invocado, las pruebas técnicas sólo harán prueba plena cuando a juicio de la autoridad electoral los demás elementos que obren en el expediente, los hechos afirmados, la verdad conocida y el recto raciocinio de la relación que guarden entre sí, generen convicción sobre la veracidad de los hechos.

Así como al contenido de la jurisprudencia emitida por el Tribunal Electoral del Estado de México, del siguiente tenor:

*“FOTOGRAFÍAS. VALOR PROBATORIO DE LAS. Conforme a los artículos 335 Y 336 fracción II del Código Electoral del Estado de México, las fotografías, por ser medios de reproducción de imágenes, constituyen prueba técnica que tiene por objeto crear convicción en el juzgador sobre los hechos controvertidos, por lo que, el oferente de dichos medios deberá señalar concretamente aquello que pretende probar, identificando a las personas, los lugares y las circunstancias de modo y tiempo que en ellas se reproduce, debiendo además, administrarse con otros medios de prueba que corroboren tanto las imágenes reproducidas como la identificación que debe realizar el oferente, a fin de establecer la relación que guardan entre sí, con la verdad*

*conocida y el hecho a probar, pues de lo contrario deben desestimarse debido a que por si mismas no generan la convicción en el juzgador sobre la veracidad de los hechos que se pretenden demostrar.*

*RECURSO DE INCONFORMIDAD RI/106/96  
RESUELTO EN SESIÓN DE 24 DE DICIEMBRE DE 1996  
POR UNANIMIDAD DE VOTOS*

*RECURSO DE INCONFORMIDAD RI/31/99  
RESUELTO EN SESIÓN DE 21 DE JULIO DE 1999  
POR UNANIMIDAD DE VOTOS*

*JUICIO DE INCONFORMIDAD JI/79/2000  
RESUELTO EN SESIÓN DE 17 DE JULIO DE 2000  
POR UNANIMIDAD DE VOTOS"*

Lo expuesto, nos lleva a determinar que al adminicularse las pruebas técnicas, consistente en dos fotografías, con la Documental Pública consistente en la Inspección Ocular, generan convicción a esta autoridad, sobre la veracidad de los hechos afirmados, por lo tanto hacen prueba plena, en cuanto a demostrarse en actuaciones que existe propaganda de la Coalición "Alianza por México" adherida en elementos del equipamiento urbano, consistente en postes.

En conclusión, ésta Comisión determina que se demostró con las probanzas aportadas que la Coalición "Alianza por México", contravino el orden jurídico electoral, al haber adherido propaganda electoral en postes.

Por todo lo argumentado, ésta autoridad electoral procede a revisar, si la sanción que propone el Consejo Municipal de Almoloya de Alquisiras, México, consistente en una multa de quinientos días de salario mínimo vigente en la capital del Estado de México, se determinó conforme a derecho, para lo cual es necesario resaltar el contenido del artículo 87 de los Lineamientos en materia de Propaganda Electoral, que a la letra estipula:

*"En cualquier otro supuesto no previsto, violatorio de las disposiciones de la ley electoral, se impondrá una sanción económico administrativa de 150 a 500 días salario mínimo general vigente en la capital del Estado de México, sin excluir que la Comisión de Radiodifusión y Propaganda del Consejo General proponga al órgano superior de dirección sanción diversa que se contemple en el Código."*



El órgano desconcentrado, fundó la propuesta de sanción en el artículo 86 inciso j) de los Lineamientos en Materia de Propaganda electoral, no obstante dicho numeral no es aplicable, en virtud de que el mismo se refiere a cuando se daña el equipamiento urbano; en el caso que nos ocupa, el objeto de la controversia, se fijó en adherir propaganda en equipamiento urbano, no en consumir un daño.

En ese orden de ideas esta Comisión determina que la Coalición “Alianza por México” quebrantó el orden jurídico electoral; en tal sentido, se propone al Consejo General se modifique la sanción propuesta por el órgano desconcentrado, consistente en quinientos días de salario mínimo vigente en la capital del Estado de México, y se sancione con una multa de ciento cincuenta días de salario mínimo.

Se considera una sanción levísima, en razón del número de ocasiones en los que se demuestra la irregularidad.

Por lo anteriormente expuesto y fundado en los artículos 93, 152 al 159 del Código Electoral del Estado de México, así como los artículos del 76 al 80 y 119 de los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral, es de resolverse y se:

### **R E S U E L V E:**

**PRIMERO.** Se modifica la sanción económica propuesta por el Consejo Municipal de Almoloya de Alquisiras, México, consistente en multa de quinientos días y se propone al Consejo General se sancione con una multa de ciento cincuenta días de salario mínimo general vigente en la capital del estado, para la Coalición “Alianza por México”, por adherir propaganda en equipamiento urbano, en base a las razones expuestas en términos del considerando V de la presente resolución, cantidad que deberá ser ingresada a la Dirección de Administración del Instituto Electoral del Estado de México.

**SEGUNDO.** Se apercibe a la Coalición “Alianza por México” que, en caso de ser aprobada la presente propuesta, y de no ingresar la sanción económica impuesta en el resolutivo que antecede, se procederá en los términos del artículo 357 del Código Electoral del Estado de México.

**TERCERO.** Remítase el presente proyecto de resolución al Consejo General, para que en cumplimiento a lo establecido por el artículo 78 de los Lineamientos en Materia de Propaganda Electoral, el órgano superior de dirección acuerde lo conducente para todos los efectos legales a que haya lugar.

Así lo resolvieron, por unanimidad de votos, y con el consenso de los representantes de los partidos políticos, los CC. Integrantes de la Comisión de Radiodifusión y Propaganda del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, ante la Secretaría Técnica que da fe.-----

**LIC. BERNARDO BARRANCO VILLAFÁN  
CONSEJERO PRESIDENTE DE LA COMISIÓN  
DE RADIODIFUSIÓN Y PROPAGANDA  
DEL CONSEJO GENERAL DEL IEEM**

**MTRO. NORBERTO LÓPEZ PONCE  
CONSEJERO ELECTORAL  
INTEGRANTE DE LA COMISIÓN  
DE RADIODIFUSIÓN Y PROPAGANDA  
DEL CONSEJO GENERAL DEL IEEM**

**M. EN D. RUTH CARRILLO TÉLLEZ  
CONSEJERA ELECTORAL  
INTEGRANTE DE LA COMISIÓN  
DE RADIODIFUSIÓN Y PROPAGANDA  
DEL CONSEJO GENERAL DEL IEEM**

**DR. SERGIO ANGUIANO MELÉNDEZ  
SECRETARIO TÉCNICO DE LA COMISIÓN  
DE RADIODIFUSIÓN Y PROPAGANDA  
DEL CONSEJO GENERAL DEL IEEM**