

INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE MÉXICO

CONSEJO GENERAL

ACUERDO N°. IEEM/CG/261/2012

Relativo al Dictamen número CVAAF/067/2012 de la Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras, y al Proyecto de Resolución de la Contraloría General dictado en el expediente número IEEM/CG/DEN/030/12.

Visto, por los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, el proyecto de Acuerdo presentado por el Secretario del Consejo General, y

R E S U L T A N D O

1. Que en fecha veintiséis de abril de dos mil doce, la Contraloría General recibió el oficio IEEM/SEG/6130/2012, mediante el cual el Secretario Ejecutivo General de este Instituto, le remitió en copia el oficio IEEM/JDEXXVII/202/2012 signado por los ciudadanos Rosalío Rojas Atescatenco y Joaquín Olivos Ortega, entonces Vocales Ejecutivo y de Capacitación respectivamente, de la Junta Distrital Electoral XXVII de Chalco, Estado de México, en el cual solicitaban a la Dirección Jurídico-Consultiva del Instituto, la destitución del ciudadano Miguel Reyes Santillán nombrado como Capacitador Asistente Electoral adscrito a la Junta Distrital Electoral XXVII con sede en Chalco, Estado de México, durante el proceso electoral dos mil doce, quien tenía asignada el área de responsabilidad siete, ya que no visitó los domicilios de los ciudadanos insaculados Isaías García Vázquez, Alberto Martínez Romero, Diega Molotla López, Andrés Morales Labastida, Pascual Reyes Moreno, Sixto Villegas Rojas y Cruz Gastón Arteaga Hernández, e inventó el nombre y la firma que plasmó en el espacio destinado al “NOMBRE, PARENTESCO Y FIRMA DE QUIEN RECIBE NO SIENDO EL CIUDADANO” en cada uno de los Acuses de Recibo de las “CARTA NOTIFICACIÓN-CONVOCATORIA”, identificadas con los números consecutivos de la Lista Nominal de Insaculados 00323, 00325, 00326, 00327, 00328, 00336 y 00337, incumpliendo con el punto “2.1.4.3. Procedimiento de notificación, verificación de requisitos y

capacitación Electoral” del Programa de Capacitación Electoral para el Proceso Electoral 2012.

Por ese motivo, la Contraloría General el día uno de mayo de dos mil doce, dictó el acuerdo por el que ordenó el inicio del periodo de información previa, la autorización del personal para auxiliar en el desahogo de diligencias y la clasificación de reserva del asunto, para lo cual integró el expediente IEEM/CG/DEN/030/12.

Lo anterior según se refiere en los Resultandos Primero y Segundo del proyecto de resolución de la Contraloría General.

2. Que el dieciocho de junio de dos mil doce, la Contraloría General de este Instituto determinó iniciar procedimiento administrativo de responsabilidad en contra del ciudadano Miguel Reyes Santillán, quien fungió como Capacitador Asistente Electoral adscrito a la Junta Distrital Electoral XXVII con sede en Chalco, Estado de México, durante el proceso electoral dos mil 2012, en virtud de que contaba con elementos suficientes que hicieron presumir una irregularidad atribuible a su persona; lo anterior según se desprende del Resultando Quinto y del Considerando II, inciso a), del proyecto de resolución de la Contraloría General.

La irregularidad atribuida al ciudadano Miguel Reyes Santillán, se refiere en el inciso b), del Considerando II del referido proyecto de resolución de la Contraloría General, y se hace consistir en:

“: que no visitó los domicilios de los ciudadanos insaculados Isaías García Vázquez, Alberto Martínez Romero, Diega Molotla López, Andrés Morales Labastida, Pascual Reyes Moreno, Sixto Villegas Rojas y Cruz Gastón Arteaga Hernández, de acuerdo con lo establecido en las actas de fechas dieciocho y diecinueve de abril de dos mil doce; e inventó el nombre y la firma que plasmó en el espacio destinado al “NOMBRE, PARENTESCO Y FIRMA DE QUIEN RECIBE NO SIENDO EL CIUDADANO” en cada uno de los Acuses de Recibo de las “CARTA NOTIFICACIÓN–CONVOCATORIA”, identificadas con los números consecutivos de la Lista Nominal de Insaculados 00323, 00325, 00326, 00327, 00328, 00336 y 00337, lo que constituye un incumplimiento al punto “2.1.4.3. Procedimiento de notificación, verificación de requisitos y capacitación Electoral” del Programa de Capacitación Electoral para el Proceso Electoral de dos mil doce, que

entre otras funciones, establece que: "...El Capacitador visitará el domicilio del ciudadano con el fin de realizar las actividades de notificación, verificación de requisitos y capacitación..."; situación que generó que no se cumpliera con la máxima diligencia la función de notificar las "CARTAS NOTIFICACIÓN-CONVOCATORIA" a los Ciudadanos antes mencionados y se produjera con dicha conducta una deficiencia en el trabajo para el cual se le contrató, violando con ello el artículo 42 fracción I de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios."

3. Que el veintitrés de julio de dos mil doce, la Contraloría General citó a garantía de audiencia al ciudadano Miguel Reyes Santillán, a través del oficio citatorio número IEEM/CG/2933/2012, en el cual le hizo saber la presunta irregularidad que se le atribuyó y los elementos en que se basó para hacerlo, su derecho a ofrecer pruebas y alegar, por sí o por medio de defensor, así como el lugar, fecha y hora en que tendría verificativo la misma; tal y como se precisa en el Resultando Sexto del proyecto de resolución de la Contraloría General.
4. Que el siete de agosto de dos mil doce, mediante "DILIGENCIA DE DESAHOGO DE GARANTÍA DE AUDIENCIA", la Contraloría General hizo constar que el ciudadano Miguel Reyes Santillán no compareció personalmente, ni por escrito o a través de un representante legal al desahogo de la garantía de audiencia, en el lugar, fecha y hora para la cual fue citado, por lo que hizo efectivo el apercibimiento realizado en el oficio citatorio IEEM/CG/2933/2012 y tuvo por perdido su derecho para realizar manifestaciones, ofrecer pruebas y formular alegatos; lo anterior, conforme se refiere en el Resultando Séptimo del proyecto de resolución de la Contraloría General.
5. Que la Contraloría General de este Instituto, una vez que efectuó el análisis de las constancias agregadas al expediente respectivo y desahogó todas y cada una de las etapas procedimentales que motivaron la apertura del procedimiento administrativo de responsabilidad, emitió el correspondiente proyecto de resolución en fecha catorce de septiembre de dos mil doce, cuyos Puntos Resolutivos son:

"PRIMERO.- *Que el C. Miguel Reyes Santillán, es administrativamente responsable de la irregularidad administrativa que se le atribuyó en el presente asunto, al infringir con su actuar lo dispuesto por el artículo 42 fracción I de la Ley de*

Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios; actualizándose dicha infracción en razón de que debió cumplir con lo que dispone el punto 2.1.4.3. "Procedimiento de notificación, verificación de requisitos y capacitación Electoral", del Programa de Capacitación Electoral para el Proceso Electoral 2012.

SEGUNDO.- Con fundamento en lo dispuesto por el artículo 8 de la Normatividad de Responsabilidades de los Servidores Públicos Electorales del Instituto Electoral del Estado de México, se impone al **C. Miguel Reyes Santillán**, la sanción administrativa consistente en **Inhabilitación por el plazo de un año para desempeñar cualquier empleo, cargo o comisión en el servicio público, contado a partir de que sea notificada la presente resolución**, y para efectos de que conste en el Registro de Servidores Públicos Electorales Sancionados que se lleva en la Contraloría General del Instituto Electoral del Estado de México.

TERCERO.- Previo conocimiento de la presente resolución por la Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras, póngase a consideración del Consejo General.

CUARTO.- El Consejo General instruya al Contralor General, para que en el ámbito de sus respectivas atribuciones, dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes contadas a partir de la aprobación de la presente resolución, se notifique al **C. Miguel Reyes Santillán**.

QUINTO.- Se ordene la remisión de una copia de la resolución al Director de Administración de este Instituto, para que deje constancia de la sanción impuesta en el expediente personal de la persona sancionada. Asimismo, al titular de la Secretaría Ejecutiva General, para que en caso de estimarlo procedente y en su carácter de Representante Legal, prevenga las acciones pertinentes.

SEXTO.- Se inscriba la sanción impuesta en el Registro de Servidores Públicos Electorales Sancionados que lleva la Contraloría General de este Instituto.

SÉPTIMO.- En su oportunidad notifíquese mediante oficio la presente resolución a la Secretaría de la Contraloría del Gobierno del Estado de México, a efecto de dar cumplimiento a lo ordenado por el artículo 63, párrafo segundo de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios.

OCTAVO.- *Se ordene el cumplimiento, y en su oportunidad, el archivo del expediente Administrativo de Responsabilidad IEEM/CG/DEN/030/12, como asunto total y definitivamente concluido.”*

6. Que la Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, en sesión de fecha cuatro de octubre del año dos mil doce, emitió el dictamen número CVAAF/067/2012, por el que estimó favorable y en sus términos el proyecto de resolución que emitió la Contraloría General que se refiere en el Resultando que antecede y propuso su aprobación a este Consejo General.
7. Que la Secretaría Ejecutiva General recibió en fecha nueve de octubre del año en curso, el oficio número IEEM/CVAAF/143/2012 suscrito por el Contralor General de este Instituto, en su carácter de Secretario Técnico de la Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, por el que remitió el Dictamen número CVAAF/067/2012 referido en el Resultando anterior, así como el proyecto de resolución de la Contraloría General recaído al expediente IEEM/CG/DEN/30/12, a efecto de que por su conducto sean sometidos a la consideración de este Órgano Superior de Dirección; y

CONSIDERANDO

- I. Que la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, en el artículo 11, párrafo primero, así como el Código Electoral del Estado de México en el artículo 78 primer párrafo, establecen que la organización, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales para las elecciones de Gobernador, Diputados a la Legislatura del Estado y miembros de Ayuntamientos, es una función estatal que se realiza a través de un organismo público autónomo, de carácter permanente, independiente en sus decisiones y funcionamiento, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, denominado Instituto Electoral del Estado de México.
- II. Que el Código Electoral del Estado de México, en el artículo 103, párrafo primero, dispone que el Instituto Electoral del Estado de México contará con una Contraloría General, que ejercerá entre otras funciones, las relativas al control interno para identificar, investigar y

determinar las responsabilidades de los servidores del Instituto e imponer las sanciones disciplinarias contempladas en la ley.

En el párrafo tercero, fracción XVII, el artículo en cita atribuye a la Contraloría General en mención, conocer de las responsabilidades administrativas de los servidores del Instituto, en su caso instaurar los procedimientos respectivos, someter a la consideración del Consejo General la resolución a que haya lugar y hacer efectivas las acciones que correspondan, en los términos de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios.

- III. Que conforme al artículo 2 de la Normatividad de Responsabilidades de los Servidores Públicos Electorales del Instituto Electoral del Estado de México, son sujetos de la misma, los servidores públicos electorales del Instituto Electoral del Estado de México, las personas que al momento de la conducta o los hechos señalados como irregulares, hayan sido servidores públicos electorales del Instituto.
- IV. Que la Normatividad de Responsabilidades de los Servidores Públicos Electorales del Instituto Electoral del Estado de México, en el artículo 6, establece que la substanciación del procedimiento administrativo, el periodo de información previa, el fincamiento de responsabilidad administrativa, la aplicación de sanciones, las notificaciones, plazos y términos, lo relativo a las pruebas y alegatos, así como el recurso administrativo de inconformidad se sujetarán en lo conducente a lo establecido en el Título Tercero de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios, al Código de Procedimientos Administrativos del Estado de México y a la propia Normatividad en consulta.
- V. Que la Normatividad de Responsabilidades de los Servidores Públicos Electorales del Instituto Electoral del Estado de México, en el artículo 9, señala que en observancia a lo dispuesto por el artículo 103 fracción XVII del Código Electoral del Estado de México, la Contraloría General someterá a consideración del Consejo General las resoluciones derivadas de la instauración del procedimiento administrativo de responsabilidad, previo conocimiento de la Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras para su dictamen correspondiente; que si existieran observaciones a las resoluciones por parte del Consejo General, se remitirán a la Contraloría General para que las desahogue; y que ninguna

resolución de la Contraloría General tendrá efectos jurídicos sin la aprobación del Consejo General.

- VI.** Que el artículo 1.46, fracción XII, del Reglamento para el Funcionamiento de las Comisiones del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, confiere a la Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras la atribución de conocer, analizar y emitir el dictamen correspondiente de los proyectos de resolución presentados por la Contraloría General, que correspondan ser resueltos en definitiva por el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México.
- VII.** Que como ya fue señalado, en términos de lo dispuesto por los artículos 103, párrafos primero y tercero fracción XVII, del Código Electoral del Estado de México y 9 último párrafo de la Normatividad de Responsabilidades de los Servidores Públicos Electorales del Instituto Electoral del Estado de México, es atribución de la Contraloría General de este Instituto identificar, investigar y determinar las responsabilidades de los servidores del propio Instituto e imponer las sanciones disciplinarias contempladas en la ley, en su caso, instaurar los procedimientos respectivos y someter a este Órgano Superior de Dirección la resolución correspondiente, para que tal determinación tenga efectos jurídicos.

En este sentido, al ser una atribución de la Contraloría General emitir la resolución correspondiente, ésta debe contener la fundamentación y motivación de la instauración y desahogo del procedimiento administrativo de responsabilidad, así como de la consecuente imposición de la sanción respectiva o, en su caso, de la abstención de decretar la misma, por lo que este Consejo General, de estimar correcta la cita y aplicación de los dispositivos legales y los razonamientos que se viertan en dicha resolución, debe aprobarla en definitiva a efecto de que la determinación de la Contraloría General surta efectos jurídicos.

Precisado lo anterior, este Consejo General, una vez que analizó el proyecto de resolución de la Contraloría General, advierte el desahogo de todas y cada una de las etapas del procedimiento administrativo de responsabilidad instaurado en contra del ciudadano Miguel Reyes Santillán, el cual se encuentra debidamente fundado en las disposiciones normativas y legales aplicables, que en el mismo se

razonaron los motivos por los cuales se tuvo por acreditada la irregularidad que le fue atribuida, así como el análisis de la individualización de la sanción al valorar la gravedad de la infracción, los antecedentes del infractor, sus condiciones socio-económicas, la reincidencia y el beneficio, daño o perjuicio económico, por lo cual es procedente que se pronuncie por su aprobación definitiva.

En mérito de lo expuesto, fundado y con base además en lo dispuesto por los artículos 3 párrafo primero, 85, 92 párrafos cuarto y séptimo y 94 del Código Electoral del Estado de México y 6 incisos a) y e), 49, 52 párrafo primero, 56 y 57 del Reglamento de Sesiones del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, se expiden los siguientes Puntos de:

ACUERDO

PRIMERO.- Se aprueba en forma definitiva, en todos y cada uno de sus términos, el Dictamen número CVAAF/067/2012 de la Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, así como el proyecto de resolución recaído al expediente número IEEM/CG/DEN/30/12, emitido por la Contraloría General de este Instituto por el que impone al ciudadano Miguel Reyes Santillán, la sanción administrativa consistente en Inhabilitación por el plazo de un año para desempeñar cualquier empleo, cargo o comisión en el servicio público, contado a partir de la fecha en que se le notifique la resolución aprobada, documentos que se adjuntan al presente Acuerdo para que formen parte integral del mismo.

SEGUNDO.- Se instruye al Titular de la Contraloría General, notifique la resolución aprobada al ciudadano sancionado, dentro de las cuarenta y ocho horas siguientes contadas a partir de la aprobación del presente Acuerdo, conforme a lo previsto por la fracción II del artículo 59 de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios e inscriba dicha resolución en el Registro de Servidores Públicos Electorales Sancionados que lleva la Contraloría General a su cargo.

- TERCERO.-** Se instruye al Secretario del Consejo General remita copia de la resolución aprobada al Director de Administración de este Instituto, para que deje constancia de la sanción impuesta en el expediente personal del ciudadano sancionado.
- CUARTO.-** Conforme a la parte final del Resolutivo Quinto de la resolución de la Contraloría General, el Secretario Ejecutivo General, en caso de estimarlo procedente, deberá realizar las acciones que estime pertinentes, respecto de los actos cometidos por el ciudadano Miguel Reyes Santillán, sobre los que versó la resolución IEEM/CG/DEN/30/12 aprobada.
- QUINTO.-** En términos del Resolutivo Séptimo de la resolución de la Contraloría General emitida en el expediente número IEEM/CG/DEN/30/12, notifíquese la misma a la Secretaría de la Contraloría del Gobierno del Estado de México, a efecto de dar cumplimiento a lo ordenado por el artículo 63, párrafo segundo de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios.
- SEXTO.-** En su oportunidad, archívese el expediente número IEEM/CG/DEN/30/12 como asunto total y definitivamente concluido.

T R A N S I T O R I O S

- PRIMERO.-** Publíquese el presente Acuerdo y sus anexos en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México, "Gaceta del Gobierno", así como en la página electrónica del Instituto Electoral del Estado de México.
- SEGUNDO.-** El presente Acuerdo surtirá efectos a partir de su aprobación por el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México.

Así lo aprobaron por mayoría de votos, los Consejeros Electorales del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, en Sesión Ordinaria celebrada en la ciudad de Toluca de Lerdo, Estado de México, el día dieciocho de octubre de dos mil doce y firmándose para constancia legal, conforme a lo dispuesto por los artículos 97, fracción IX y 102,

fracción XXXI, del Código Electoral del Estado de México y 7, inciso n), del Reglamento de Sesiones del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México.

**"TÚ HACES LA MEJOR ELECCIÓN"
A T E N T A M E N T E
CONSEJERO PRESIDENTE DEL CONSEJO GENERAL**

M. EN D. JESÚS CASTILLO SANDOVAL

SECRETARIO DEL CONSEJO GENERAL

M. EN A. P. FRANCISCO JAVIER LÓPEZ CORRAL