

ACUERDO IEEM/CO/13/2015

Por el que se propone al Consejo General el proyecto de Lineamientos para el Desarrollo de las Sesiones de Cómputo Distrital y Municipal del Proceso Electoral de Diputados Locales y Miembros de Ayuntamientos 2014-2015.

R E S U L T A N D O

1. Que el diez de febrero de dos mil catorce, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia política-electoral.
2. Que el veintitrés de mayo de dos mil catorce, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por el que se expide la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales; y se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, de la Ley Orgánica del Poder Judicial de la Federación y de la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos; así como el Decreto por el que se expide la Ley General de Partidos Políticos.
3. Que el veinticuatro de junio de dos mil catorce, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México "Gaceta del Gobierno", el Decreto número 237, expedido por la Diputación Permanente de la H. LVIII Legislatura Local, por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, a efecto de armonizarla con la reforma política-electoral.
4. Que el veintiocho de junio del año dos mil catorce, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México "Gaceta del Gobierno", el Decreto número 248, emitido por la H. LVIII Legislatura Local, por el que expide el Código Electoral del Estado de México y abroga el publicado el dos de marzo de mil novecientos noventa y seis.
5. Que el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, en sesión extraordinaria celebrada el dieciocho de diciembre del año dos mil catorce, emitió el Acuerdo número IEEM/CG/80/2014 por el que se aprueba el Convenio General de Coordinación a celebrarse entre el Instituto Nacional Electoral y el Instituto Electoral del Estado de México, para el desarrollo de las elecciones federal y local en la Entidad; convenio que fue suscrito por las partes en fecha dieciocho de diciembre del año dos mil catorce.
6. Que en cumplimiento al Programa Anual de Actividades del Instituto Electoral del Estado de México, para el año 2015, aprobado mediante Acuerdo número IEEM/CG/22/2014 de fecha catorce de agosto de dos mil catorce, mismo que tuvo adecuaciones mediante Acuerdo número IEEM/CG/14/2015 de fecha treinta de enero de dos mil quince, en la actividad P1C2A1 con clave 021201 "Desarrollar las actividades de apoyo al funcionamiento de los Órganos Desconcentrados Distritales y Municipales durante el

Comisión de Organización

proceso electoral 2014-2015” del componente P1C2 “Dotar de los Procedimientos suficientes y apoyar en el funcionamiento de los Órganos del Instituto” del propósito P1 “Lograr que los Órganos Desconcentrados Distritales y/o Municipales cuenten con los elementos necesarios para el desarrollo del Proceso Electoral” del Fin “Lograr una suficiente y adecuada organización electoral”, la Dirección de Organización elaboró el proyecto de “Lineamientos para el Desarrollo de las Sesiones de Cómputo Distrital y Municipal, del Proceso Electoral de Diputados Locales y Miembros de Ayuntamientos 2014-2015”.

7. Que el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, en sesión extraordinaria celebrada el día once de marzo de dos mil quince, emitió el Acuerdo número IEEM/CG/34/2015 por el que se aprueba el Anexo Técnico al Convenio General de Coordinación celebrado entre el Instituto Nacional Electoral y el Instituto Electoral del Estado de México, para el desarrollo de las elecciones federal y local en el Estado de México.
8. Que el Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, en sesión extraordinaria celebrada el día diecinueve de abril de dos mil quince, emitió al Acuerdo número IEEM/CG/61/2015 por el que se aprueban las Modificaciones al Anexo Técnico del Convenio General de Coordinación celebrado entre el Instituto Nacional Electoral y el Instituto Electoral del Estado de México, para el desarrollo de las elecciones federal y local en el Estado de México.
9. Que en la Comisión de Organización en sesión extraordinaria de fecha cuatro de mayo de dos mil quince, se presentaron los “Lineamientos para el Desarrollo de las Sesiones de Cómputo Distrital y Municipal del Proceso Electoral de Diputados Locales y Miembros de Ayuntamientos 2014-2015”.
10. Que en la Comisión de Organización en reunión de trabajo de fecha ocho de mayo de dos mil quince, se analizaron los “Lineamientos para el Desarrollo de las Sesiones de Cómputo Distrital y Municipal del Proceso Electoral de Diputados Locales y Miembros de Ayuntamientos 2014-2015”.
11. Que en la Comisión de Organización en sesión extraordinaria de fecha quince de mayo de dos mil quince, se analizaron los “Lineamientos para el Desarrollo de las Sesiones de Cómputo Distrital y Municipal del Proceso Electoral de Diputados Locales y Miembros de Ayuntamientos 2014-2015”.
12. Que en la Comisión de Organización en sesión extraordinaria de fecha veinte de mayo de dos mil quince, se analizaron y aprobaron los “Lineamientos para el Desarrollo de las Sesiones de Cómputo Distrital y Municipal del Proceso Electoral de Diputados Locales y Miembros de Ayuntamientos 2014-2015”.

CONSIDERANDO

- I. Que el artículo 41, Base V, apartado C, numeral 5 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, establece que la organización de las elecciones es una función estatal que se realiza a través del Instituto Nacional Electoral y de los organismos públicos locales; que en las entidades federativas las elecciones locales

Comisión de Organización

- estarán a cargo de organismos públicos locales, que ejercerán funciones tales como escrutinios y cómputos en los términos que señale la Ley.
- II. Que el artículo 116, fracción IV, incisos a) y b) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, mandata que de conformidad con las bases establecidas en esta Constitución y las leyes generales en la materia, las Constituciones y leyes de los Estados en materia electoral, garantizarán que:
- a) Las elecciones de los gobernadores, de los miembros de las legislaturas locales y de los integrantes de los ayuntamientos se realicen mediante sufragio universal, libre, secreto y directo; y que la jornada comicial tenga lugar el primer domingo de junio del año que corresponda.
 - b) En el ejercicio de la función electoral, a cargo de las autoridades electorales, sean principios rectores los de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.
- III. Que el artículo 98, numerales 1 y 2 de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, estipula que:
- 1. Los Organismos Públicos Locales están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios. Gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en las Constitución, esta Ley, las constituciones y leyes locales. serán profesionales en su desempeño. Se regirán por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.
 - 2. Los Organismos Públicos Locales son autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución, esta Ley y las leyes locales correspondientes.
- IV. Que el artículo 104, numeral 1, incisos a), f), h) y o) de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, mandata que corresponde a los Organismos Públicos Locales ejercer funciones en las siguientes materias:
- a) Aplicar las disposiciones generales, reglas, lineamientos, criterios y formatos que, en ejercicio de las facultades que le confiere la Constitución y esta Ley, establezca el Instituto;
 - f) Llevar a cabo las actividades necesarias para la preparación de la jornada electoral;
 - h) Efectuar el escrutinio y cómputo total de las elecciones que se lleven a cabo en la entidad federativa que corresponda, con base en los resultados consignados en las actas de cómputos distritales y municipales;
 - o) Supervisar las actividades que realicen los órganos distritales locales y municipales en la entidad correspondiente, durante el proceso electoral;
- V. Que el artículo 11, primer párrafo de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, prevé que la organización, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales para las elecciones de Gobernador, Diputados a la Legislatura del Estado y miembros de Ayuntamientos, es una función que se realiza a través del Instituto Nacional Electoral y el Organismo Público Electoral del Estado de México, denominado

Comisión de Organización

Instituto Electoral del Estado de México, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios.

- VI. Que el artículo 168, primer párrafo del Código Electoral del Estado de México, establece que el Instituto es el organismo público dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, autónomo en su funcionamiento e independiente en sus decisiones, responsable de la organización, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales.

En la fracción I, establece que una de las funciones del Instituto es aplicar las disposiciones generales, lineamientos, criterios y formatos que en ejercicio de sus facultades le confiere la Constitución Federal, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, la Constitución Local y la normativa aplicable.

La fracción VIII, estipula que en las funciones del Instituto se encuentra efectuar el escrutinio y cómputo total de la elección para diputados, integrantes de los ayuntamientos, con base en los resultados consignados en las actas de cómputo distritales y municipales.

Asimismo, la fracción XVI prevé que el Instituto en sus funciones deberá supervisar las actividades que realicen los órganos distritales y municipales, durante el proceso electoral de que se trate.

- VII. Que de conformidad con el artículo 169, primer párrafo del Código Electoral del Estado de México, el Instituto se regirá para su organización, funcionamiento y control por las disposiciones constitucionales relativas, las que emita el Instituto Nacional Electoral, las que resulten aplicables y las del propio Código.
- VIII. Que en términos del artículo 171, fracción IV del Código Electoral del Estado de México, el Instituto tiene entre sus fines garantizar la celebración pacífica y periódica de las elecciones para renovar a los integrantes del Poder Legislativo, del titular del poder Ejecutivo y de los integrantes de los ayuntamientos.
- IX. Que de conformidad con el artículo 205 del Código Electoral del Estado de México, en cada uno de los distritos electorales del Instituto Electoral del Estado de México, contará con órganos denominados Junta y Consejo Distrital.
- X. Que el artículo 208 del Código Electoral del Estado de México, señala la integración y funcionamiento de los Consejos Distritales Electorales durante el proceso para la elección de diputados y para la elección de Gobernador del Estado.
- XI. Que el artículo 210 del Código Electoral del Estado de México, establece que para la elección de Gobernador del Estado y diputados, los Consejos Distritales iniciarán sus sesiones dentro de los diez primeros días del mes de noviembre del año anterior de la elección; a partir de su instalación y hasta la conclusión del proceso, dichos Consejos sesionarán por lo menos una vez al mes.
- XII. Que en términos del artículo 212, fracciones I, VII y VIII del Código Electoral del Estado de México, los Consejos Distritales Electorales tienen entre sus atribuciones:

Comisión de Organización

- I. Vigilar la observancia de este Código y de los Acuerdos que emita el Consejo General;
 - VII. Llevar a cabo los cómputos distritales, emitir la declaración de validez y extender la constancia de mayoría a la fórmula que mayor número de votos haya obtenido en la elección de diputados por el principio de mayoría relativa;
 - VIII. Efectuar el cómputo distrital de la elección de diputados de representación proporcional.
- XIII. Que conforme al artículo 214 del Código Electoral del Estado de México, en cada uno de los municipios de la entidad, el Instituto Electoral del Estado de México contará con órganos denominados Junta Municipal y Consejo Municipal Electoral.
- XIV. Que el artículo 217 del Código Electoral del Estado de México, señala la integración y funcionamiento de los Consejos Municipales Electorales durante el proceso para la elección de ayuntamientos.
- XV. Que el artículo 219 del Código Electoral del Estado de México, establece que los Consejos Municipales iniciarán sus sesiones a más tardar el último día del mes de noviembre del año anterior a la elección; y que a partir de su instalación y hasta la conclusión del proceso, dichos Consejos sesionarán por lo menos una vez al mes.
- XVI. Que en términos del artículo 220, fracciones I y IV del Código Electoral del Estado de México, los Consejos Municipales Electorales tienen entre sus atribuciones:
- I. Vigilar la observancia de este Código y de los Acuerdos que emita el Consejo General;
 - IV. Realizar el cómputo municipal de la elección de ayuntamientos por el principio de mayoría relativa y por el principio de representación proporcional.
- XVII. Que el artículo 357 del Código Electoral del Estado de México, señala que el cómputo distrital de una elección es la suma que realiza el Consejo Distrital, de los resultados anotados en las actas de escrutinio y cómputo de las casillas en los distritos electorales; que los cómputos distritales para las elecciones de diputados, se realizarán de manera ininterrumpida hasta su conclusión y, que los Consejos Distritales celebrarán sesión para hacer el cómputo de la elección de que se trate, el miércoles siguiente a la fecha de la votación.
- XVIII. Que el artículo 358 del Código Electoral del Estado de México, señala las reglas concernientes al cómputo para la elección de diputados locales y, en su caso, para realizar el recuento parcial o total de votos
- XIX. Que el artículo 360 del Código Electoral del Estado de México, establece el procedimiento que deberá seguir el Presidente del Consejo Distrital para cada elección, una vez concluido el cómputo.
- XX. Que el artículo 361 del Código Electoral del Estado de México, estipula que los presidentes de los consejos distritales conservarán en su poder una copia certificada de todas las actas y documentación de cada uno de los expedientes de los cómputos

Comisión de Organización

distritales. Asimismo, tomarán las medidas necesarias para el depósito, en el lugar señalado para tal efecto, de los expedientes electorales hasta la conclusión del proceso electoral.

- XXI. Que el artículo 362 del Código Electoral del Estado de México, establece el procedimiento que se deberá cumplir por parte del Presidente del Consejo Distrital, una vez que se hayan integrado los expedientes.
- XXII. Que el artículo 372 del Código Electoral del Estado de México, prevé que los Consejos Municipales celebrarán sesión para hacer el cómputo de la elección de ayuntamientos, el miércoles siguiente al de la realización de la misma.
- XXIII. Que el artículo 373 del Código Electoral del Estado de México, señala las reglas concernientes al cómputo para la elección de ayuntamiento y, en su caso, para realizar el recuento parcial o total de votos
- XXIV. Que el artículo 374 del Código Electoral del Estado de México, establece que no se suspenderá la sesión mientras no se concluya el cómputo de la elección.
- XXV. Que el artículo 375 del Código Electoral del Estado de México, mandata que los consejos municipales, en un plazo no mayor de cuatro días después de concluido el cómputo municipal, deberán enviar al Consejo General un ejemplar de las actas levantadas en cada casilla electoral, de las protestas presentadas ante ellos mismos, así como un informe detallado de todo el proceso electoral y sobre las reclamaciones y medios de impugnación interpuestos, con una copia del acta del cómputo municipal.
- XXVI. Que el artículo 376 del Código Electoral del Estado de México, establece el procedimiento que se deberá seguir por parte del Presidente del Consejo, una vez concluido el cómputo municipal y la entrega de constancias de asignación.
- XXVII. Que el proyecto de Lineamientos para el Desarrollo de las Sesiones de Cómputo Distrital y Municipal del Proceso Electoral de Diputados Locales y Miembros de Ayuntamientos 2014-2015, pretende regular el desarrollo de las sesiones de cómputo de los Consejos Distritales y Municipales que lleven a cabo estos órganos desconcentrados, con el objeto de generar una planificación y considerar los escenarios extremos que podrían presentarse el miércoles siguiente al día de la elección y que pudieran en su caso llevar a la realización de un recuento de votos en la totalidad de las casillas, por lo cual se introducen elementos y actividades que deben desarrollarse aún antes de la Jornada Electoral.

En este sentido, el documento en mención se integra con un primer apartado señalando los actos a desarrollarse previos y después de la Jornada Electoral y al martes siguiente a la misma, fecha en que los Consejeros Distritales y Municipales llevarán a cabo una reunión de trabajo y una sesión extraordinaria en las que se afinarán los detalles para el desarrollo del cómputo respectivo y se tomarán los acuerdos que agilicen el desarrollo de la sesión de cómputo.

En el segundo apartado, se describe la integración y funciones que desarrollarán los integrantes de los grupos de trabajo durante un eventual recuento de votos en la totalidad de las casillas.

Comisión de Organización

El tercer apartado del documento, señala la naturaleza de la sesión, la forma de declarar el quórum para el desarrollo de la misma, el momento en el cual deberá comenzar ésta, la manera de intervenir de los integrantes del Consejo y la forma en la cual debe realizar la apertura y cierre del área de resguardo de la documentación electoral.

El cuarto apartado describe el inicio del cómputo, las causales que indica el Código Electoral del Estado de México para la realización del escrutinio y cómputo de casillas por parte del Consejo Distrital y Municipal, el cotejo de las actas de escrutinio y cómputo, la elaboración de la Hojas de operaciones para realizar el recuento de votos en el Pleno del Consejo y la captura de éstas en el Sistema de Cómputos, los elementos que deben contener las actas circunstanciadas elaboradas durante el desarrollo del cómputo, la forma de llevar a cabo el recuento de votos en la totalidad de las casillas y los documentos que serán extraídos de los paquetes electorales por parte del Consejo Distrital y Municipal.

El apartado quinto señala la forma de determinar los resultados de los cómputos distrital y municipal; y, finalmente un glosario de términos.

En tal virtud, a juicio de esta Comisión de Organización el proyecto de “Lineamientos para el Desarrollo de las Sesiones de Cómputo Distrital y Municipal del Proceso Electoral de Diputados Locales y Miembros de Ayuntamientos 2014-2015”, se ajusta a las disposiciones constitucionales y legales, citadas en los considerandos del presente Acuerdo.

Por lo anterior, la Comisión de Organización, después de conocer, analizar, discutir y considerar las observaciones de sus integrantes, estima que el proyecto de “Lineamientos para el Desarrollo de las Sesiones de Cómputo Distrital y Municipal del Proceso Electoral de Diputados Locales y Miembros de Ayuntamientos 2014-2015”, reúne los requisitos legales y formales que se requieren, razón por la que se considera procedente proponerlos al Consejo General para su aprobación definitiva.

En mérito de lo expuesto, fundado y con base en lo dispuesto por el artículo 1.42 fracción II del Reglamento para el Funcionamiento de las Comisiones del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, se expide el siguiente:

ACUERDO

PRIMERO.- La Comisión de Organización aprueba proponer al Consejo General el proyecto de “Lineamientos para el Desarrollo de las Sesiones de Cómputo Distrital y Municipal del Proceso Electoral de Diputados Locales y Miembros de Ayuntamientos 2014-2015”, que se anexa al acuerdo y que forma parte del mismo.

SEGUNDO.- Turnesé el presente acuerdo al Secretario Ejecutivo para su oportuna remisión al Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, para su consideración y, en su caso, aprobación definitiva.

Comisión de Organización

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, los integrantes de la Comisión de Organización del Instituto Electoral del Estado de México, con el consenso mayoritario de los Partidos Revolucionario Institucional, de la Revolución Democrática, del Trabajo, Verde Ecologista de México, Movimiento Ciudadano, Morena, Humanista, Encuentro Social y Futuro Democrático y el disenso minoritario de los representantes de los Partidos Acción Nacional y Nueva Alianza y el en sesión extraordinaria celebrada en la Ciudad de Toluca de Lerdo, Estado de México, el día veinte de mayo de dos mil quince, firmándose para constancia legal, conforme a lo dispuesto por los artículos 1.8 fracción X, 1.9 fracción XIV y 1.10 fracción X del Reglamento para el Funcionamiento de las Comisiones del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México.

Toluca, México; a 20 de mayo de 2015

**“TÚ HACES LA MEJOR ELECCIÓN”
A T E N T A M E N T E**

**MTRA. PALMIRA TAPIA PALACIOS
CONSEJERA ELECTORAL Y PRESIDENTA
DE LA COMISIÓN DE ORGANIZACIÓN**

**LIC. MIGUEL ÁNGEL GARCÍA HERNÁNDEZ
CONSEJERO ELECTORAL E INTEGRANTE DE
LA COMISIÓN DE ORGANIZACIÓN**

**DR. GABRIEL CORONA ARMENTA
CONSEJERO ELECTORAL E INTEGRANTE
DE LA COMISIÓN DE ORGANIZACIÓN**

**LIC. JESÚS GEORGE ZAMORA
DIRECTOR DE ORGANIZACIÓN
Y SECRETARIO TÉCNICO**